

# ● 乡镇领导手记

## 农业产业化

# 民营经济 发展之路

2001.3  
E-11.63  
张沟镇

改革开放以来，特别是1992年邓小平南巡讲话及去年江泽民同志“5.29”讲话以来，我镇民营经济得到较大的发展。到1997年底，我镇个体工商户及民营企业总户数达到2109户，产值营业额2.45亿元；民营企业45户，产值营业额1.62亿元。从我镇民营经济的发展状况看，有如下特点：

——经营规模不断扩大。一大批民营业主开始从资本原始积累阶段向规模效益阶段转变。目前，全镇民营经济注册资本达到2141万元。

——经营领域不断拓宽。个体经营户、民营业主逐步跳出摆摊设点的老框框，大胆向高科技产品开发，农业综合开发、文娱广告服务新兴产业和短缺行业进军，既拓宽了发展空间和领域，又改造了行业结构，生产加工型、科技型、服务型产业比重逐步提高。

——经济效益和社会效益不断提高。通过发展民营经济，全镇共安置农村剩余劳力6000多人，促进了经济繁荣和社会稳定。但是，在发展过程中也存在很多问题，主要表现在认识上有误区，担心非公有制经济的发展，影响公有制经济发展，在发展中存在“四多四少”，即小摊小贩多，规模大的少；经营型的多，生产加工型的少，政策出台的多，操作落实的少，以及管收费的多，服务的少。另外，民营业主本身存在着局限性，一是小富即安，夜郎自大。二是思维定势制约，使得他们在投资领域、投资结构以及在组织结构上，都难以形成群体优势和规模经济。

针对这些现象，结合张沟实际，我们确定的工作目标是：在发展千家万户的个体经营户的同时，重点发展有一定规模，相关带动性大的民营企业。计划到本世纪末，全镇民营经济总户数达到3500户，民营企业超过200家，在经济总额中的比例和对财政的贡献率均要超过80%。为此，要根据新情况、新要求，因地制宜，进一步理顺民营经济发展的思路。

——解放思想，更新观念，走共同发展之路。张沟镇民

营经济虽有较大的发展，但在国民经济中的比重小，块头小，档次低。1997年，全镇民营经济在经济份额中仅占20%。当务之急是在思想观念上突破。做到三个不动摇：一是在强调搞活公有经济时，防止把公有经济与民营经济对立起来的思想，牢固树立两者相互依存、相互促进的思想，坚持发展不动摇；二是在出现问题和非议时，要分清主流与支流，不求全责备或因噎废食，要为民营经济撑腰壮胆，坚持发展不动摇；三是遇到困难时，要为其排忧解难，坚持发展不动摇。对待民营经济，要坚持四个一视同仁，即在经营上一视同仁，在管理上一视同仁，在政策上一视同仁，在服务上一视同仁。

——强化措施，落实政策，走扶持发展之路。一是要保持政策的稳定性和连续性。以往确定的扶持民营经济发展的政策、办法要一以贯之地执行，使业主安心发展，放心经营；二是要根据新情况制定相关的政策措施，以政策调动千军万马。在税收政策上“放水养鱼”，在工商登记注册上“先发展，后规范”，在保护政策上严厉制止和打击“三乱”行为。

——加强引导，搞好结合，走规模发展之路。一是把抓好民营经济的大发展与推动民营业主大提高结合起来，培植一批“小型巨人”企业。在抓好全面发展，形成铺天盖地局面的同时，要引导一部分具有发展前景的民营大户上规模、上档次，全面带动民营经济的大提高，支持有一定规模、条件好的民营企业组建股份公司，实行各种形式的联合，使民营经济的经营活动由家庭行为变为社会行为，不断壮大其实力，形成“顶天立地”之势。

二是把乡镇企业改革与民营经济发展结合起来，推动民营企业实现二次创业。要鼓励一部分实现了原始积累、基础好的民营企业抓住乡镇企业改革的机遇，充分利用乡镇集体企业现有存量、技术、人才，借鸡下蛋，借梯上楼，借船出海，迅速上规模、上档次、上水平、大提高。

三是把优化资本结构与民营经济发展结合起来，大力发展生产型、外向型、科技型的民营经济。要改变目前以商为主的格局，鼓励民营业主大力发展农产品加工业，积极发展为农业产前、产中、产后服务的行业，探索发展科技、咨询、信息服务业，形成生产、加工、科技、服务等门类齐全的民营经济新格局。

四是把推进农业产业化与民营经济的发展结合起来，实现农村经济大跨越。充分发挥能人的作用，鼓励民营业主兴办农产品加工龙头企业，发展运销大户，开办农业型企业，进行农业深度开发，使之与农业产业化相互促进，共同发展。

——优化环境，强化服务，走健康发展之路。一是优化舆论环境，要大力宣传民营经济的正面典型，大力宣传民营经济的贡献，大力宣传党的方针政策，为民营经济“正名”。二是优化政策环境，对民营业主政治上给“位子”，在入党、参军、转合同工、推选政协委员、人大代表等方面给予一定比例；发展上给条件，减轻民营企业负担，在征地、通水、通电、通路、通信、征税、办照等方面给予适当倾斜。三是优化管理环境。政府要加强对执法管理单位和队伍的教育管理，帮助他们树立发展意识、服务意识，规范管理行为，严格控制收费，走出“一放就乱，一管就死”的恶性循环的怪圈。四是优化治安环境，保障民营业主的人身财产安全。

(作者系仙桃市张沟镇党委书记)