

④  
10-24 中国, 民营经济, 现状, 经济发展

# 中国民营经济的现状与发展

○ 杨 纲  $\triangle$  F121.23 F279.243

改革开放以来,中国民营经济迅速崛起,为中国国民经济持续发展和经济体制转变做出了巨大贡献。深入研究和探索民营经济进一步改革和发展的问題,对于加快社会主义市场经济建设的步伐具有十分重要的现实意义。

## 一、民营经济在国民经济中的作用

民营经济,是指由民间个人和团体拥有并行使经营权的非国有经济。从经济方式划分,它包括个体经济、合作经济、集体经济、独资经济、合资经济、股份制经济。

20年来,中国民营经济的兴起,为中国社会经济持续稳定地发展和经济体制转变作出了积极的贡献。主要体现在:

1、促进和加快了社会主义市场的发育和扩张。中国民营经济的序幕首先从农村开始。广大农村开始推广和实行家庭联产承包责任制,较大地释放出了农村经济发展的潜在能量,同时推动了城市经济体制改革。民营经济以其产权清晰、权责明确、政企分开、机制灵活的特点,展现出很强的生命力。1997年末,全国民营经济已达3146.93万户,注册资金超过18214.1亿元,形成了以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局。在民营经济发展较快的地方,政府管理经济的职能有了明显的转变,促进了以间接手段为主的宏观调控体系的建立,加快了构建社会主义市场经济体制基本框

架的步伐。

2、促进和加快了国民经济持续稳定的发展。1997年,中国民营经济创造的总产值已经达到9087.16亿元,营业收入18396.69亿元,社会消费品零售额10928.75亿元,提供的税收占当年全国财政收入的43.42%,成为国家财政收入的一项主要来源。民营经济的发展形成了以农促工、以工补农、农工并重、突出三产的模式。从事第三产业的户数占整个民营经济的79.1%,从事高新技术产业的户数已经达到13.3%。这种发展趋势促进了产业结构的升级性调整。值得注意的是,90年代以来,西部地区民营经济的发展速度超过了中部地区和东部地区,年均增长速度达到15.06%,比中部地区和东部地区分别高出2.85个百分点和7.72个百分点。这种发展态势有利于缩小东西部地区的经济差距,为国民经济的协调发展做出了积极的贡献。

3、促进和支持了国有企业的改革。在国有企业推进深层次改革的阶段,更多的改革者把目光聚集在民营经济上,他们引进民营经济的灵活机制和管理办法,实行国有经济与民营经济的嫁接,从而为国有经济的发展提供了国有民营的有益思路。与此同时,迅速发展起来的民营经济,造就了一批既具资金实力又具管理知识的新型企业与企业家人。这一方面培养了产权交易的新型主体,为盘活国有资产存量增加了实力机构;另一方面它实施成功的兼并收购,为国有资产变现、减少

资产闲置提供了新的有效途径。

4、**促进和支持了社会稳定和法制建设。**民营经济的发展扩大了社会就业,优化了劳动力资源配置:一是转移农村剩余劳动力;二是安置了城镇待业人员,缓解了地方政府的压力;三是吸纳了一批下岗职工再就业,为国企减轻了负担;四是吸引了行政机构分流的高素质管理人员。截至1997年,在非农产业中,民营经济的从业人员已达29434万人,大大超过了国有企业从业队伍,发挥了保持良好社会秩序稳定器的作用。一批壮大了的民营企业开始树立起社会责任感,他们在追求经济效益的同时,也追求成就感和人生价值的实现,这又发挥了促进社会事业发展的作用。伴随着民营经济的发展,相应的法律制度建设也得到加强:政府提出了保障民营经济的法律建设目标;着手制订规范市场行为的法制文件;逐步建立了一批法律服务机构;积极开展树立法制观念、普及法制教育的活动,促进了法制法规的建设。

## 二、民营经济发展过程中面临的问题

经过20年发展,中国的民营经济面貌发生了历史性的变化,为21世纪的振兴奠定了坚实的基础。但是,我们也必须看到,民营经济的发展也进入了攻坚阶段。近年来,民营经济面临着一些亟待解决的新问题,主要表现在:

1、**思想观念有待更新。**目前,对民营经济的发展仍有较多的争论,主要涉及到:发展民营经济会不会削弱社会主义的经济基础;理顺产权关系会不会是在制度上打开私有化大门;放开搞活民营经济会不会导致社会分配不公;促进民营经济怎样界定政府的职责范围。由于认识不一致,民营经济在实际操作中遇到了诸多现实问题:如政策难以到位,信贷资金不足,出口担保难找,技术援助不力,信息服务偏少,科技教育不够等。这些问题的存在都不同程度地影响了民营经济的顺利发展。

2、**管理水平有待提高。**多数民营企业目前正处于粗放经营阶段,产品档次较低,技术含量不高;外向型经济发展不够,技术装备较差;人员素质不够高,决策层能力不强,影响了企业的发展后劲;90%的企业都不同程度地存在偷税漏税现象。个别企业为了眼前利益,甚至置环境保护于不顾,采取“先乘车,后买票”的手段,建了一个厂,毁了一条河,损坏了资源,污染了环境。

3、**风险能力有待加强。**多数民营企业未形成规模经济,也未以资产为纽带参加大型企业集团公司。据统计,1997年民营企业户均资金仅为53.5万元;注册资本在100万以上的有8.5万户;注册资本在500万元以上的有1.01万户。规模小,虽然有“船小调头快”的优势,但在市场瞬息的变化中,仍有相当一批企业经不住冲击,面临倒闭的风险。近年来,民营企业由于市场原因每年注销和歇业的户数平均为100万户。这从一个侧面反映出它们风险能力较弱的状况。

4、**社会保障有待完善。**由于我国的社会保障制度还在建立健全之中,部分民营企业尚未建立起社会养老、医疗保障、职工失业保险制度。在一些已经推行保险制度的民营企业里,也存在保险基金积累不足、结构不完善、保障水平较低,以及新老职工保障制度的有效衔接问题,增加了职工的后顾之忧,影响了企业持续稳定地向前发展。

## 三、民营经济进一步发展的基本思路

发展社会主义市场经济条件下的民营经济是一项开拓性的事业,需要我们不断适应新形势,研究新情况,总结新经验,解决新问题,大胆探索,深化改革,勇于创新,加快发展。

1、**提高思想认识,加强宏观引导。**社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为了实现这一目标,中国

必须坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,即在积极促进国有经济发展的同时,支持民营经济的发展。民营经济不是国有经济的对立物,而是支持和维护了国有经济的巩固和发展。中国改革从农村起步向城市拓展,形成了全国城乡改革结合的态势;民营经济中的合作经济、集体经济、股份制经济是公有制经济的组成部分;它们与国有经济相结合形成的混合所有制经济,为中国的改革开放带来了勃勃生机。面对新的形势,宏观上加强对民营经济的引导,亦成为建立社会主义市场经济体制的一项迫切要求。一是继续引导民营经济朝着有利于国民经济全局的方向发展。把发展民营经济与搞活国有经济结合起来,鼓励民营经济吸纳国有企业分流人员,支持民营经济以多种形式参与国有企业的改组改造,优势互补,促进国有企业改革和结构优化;把发展民营经济与调整产业结构结合起来,鼓励民营经济积极发展农村社会化服务体系,投资大农业开发,支持民营经济发展高科技产业、出口创汇产业、环保产业以及基础设施建设,提高产业结构层次;同时,需继续引导民营企业处理好积累和消费的关系,鼓励民营经济扩大再生产,加快技术改造,合理开发资源,保护生态环境。二是继续理顺民营经济的产权关系,还民营企业的本来面目。要积极慎重地清理有名无实的假企业,严格把好注册登记关;对挂靠双方在产权问题上存有异议的企业,要在认真评估资产的基础上明晰产权,据实登记,既要避免国有资产的流失,也要防止对民营财产的侵占;对经营亏损的民营企业,要采用租卖等多种措施,盘活存量资产,明确产权关系;有条件的要大力推行和规范股份合作经济。三是建立行业协会,实行业指导。建议成立民营经济行业协会,有综合经济部门和职能部门参与,专门研究发展规划、法律保护、政策咨询、信息服务、技术援助、科技教育等重要问题,为民营经济发展创造良好的经济环境。

**2、深化企业改革,转变增长方式。**民营企业要按照市场经济的要求,完善和严格内部经营管理,严肃劳动纪律,加强技术开发、质量管理以及营销、财务和信息

工作,提高决策水平、企业素质和经济效益,培育优良的职业道德,树立敬业爱岗、遵法守信、开拓创新的精神。同时,在经济增长方式上要实现五个转变:一是实现向科技开发型转变。民营企业要特别注重高科技产品的开发,建立专门的科技开发队伍,增加对科技开发的投入,加速新产品开发和老产品的更新换代,树立产品的品牌意识。二是实现向资本经营的转变。民营企业要抓住建立现代化企业制度的机遇,推进业主制向股份制方向发展,实现资本股份化,形成企业法人财产权制度,确保所有者权益和资产的独立运营。三是实现向科学化管理的转变。民营企业要建立完整的市场、信息、技术、政策的跟踪、分析和决策程序,淡化企业管理家庭化色彩,建立健全企业的党群工团妇组织,调动各方面的积极性。四是实现向国际化经营的转变。积极发展与外商的合资合作经营,通过引进资金、技术、管理经验,提高企业在国际国内市场的竞争能力。五是实现向依法经营的转变。民营企业要增强法制观念,自觉做到学法、懂法、守法,依法规范企业的经营和行为,运用法律手段维护企业自身的权益。

**3、融洽劳资关系,完善保障制度。**民营企业要自觉执行《劳动法》,组织职工参加企业的民主管理。政府劳动部门要定期检查企业的遵法情况,依法处理劳动争议,及时协调劳资关系,增强企业的凝聚力。完善社会保障制度,对于深化企业改革,提高企业竞争能力,保持社会稳定具有重大意义。民营经济建立社会保障制度可以先从企业的正式工开始,然后解决合同工;从三资企业及股份企业、合作企业、集体企业、独资企业开始,逐步扩大范围,制定职工的最低标准,保证职工的正常生活。民营企业职工养老和医疗保险金要坚持单位和个人共同负担的原则,实行社会统筹和个人帐户相结合。失业保险金由企业按职工工资总额一定比例统一筹交。同时,要普遍建立企业工伤保险制度,进一步发展和完善农村合作医疗制度,使生机勃勃的民营经济跨进21世纪。

(作者单位:重庆职工医学院)