

# 我国西部欠发达地区民营经济发展研究

李勇辉

(湘潭大学国际经贸管理学院)

## 一、民营经济是西部欠发达地区发展经济的现实选择

1、民营经济是扩大就业,扭转欠发达地区经济运行低效化的决定力量。通过引入民营经济机制,一方面能加快对公有制企业的改革、改组、改造,另一方面还为国有企业的改革和重组提供了下岗职工再就业的广阔空间。当前国有和城镇集体单位的就业空间明显缩小,只有私营企业和个体经济就业持续增长。世界各国的经验证明,发展劳动密集型的民营中小企业已成为协调就业关系、开拓就业空间的内在要求,欠发达地区尤为如此。同时,民营经济具有良好的社会投资效益。一是机会成本低。由于经济欠发达地区人们的生活水平普遍较低,因此工人的工资水平远远低于经济发达地区,这有利于在经济欠发达地区经商办厂,投资创业。二是社会成本低。由于种种原因,公有制企业大多包袱沉重,运转困难,在税费、社会保障等方面的支出较大,而民营企业一般不存在这些问题。另外,民营经济具有产权明晰、自主经营、自负盈亏、自担风险、能够自觉地适应市场竞争需要的灵活机制。

2、发展民营经济是国家宏观经济体制改革的客观要求。随着社会主义市场经济体制的逐步建立和计划、财政、投融资体制改革的深化,国家主导的投资项目主要投向了关系国计民生的重要部门和某些基础设施建设上,象过去计划经济时期那样进行大规模的产业布点,在经济欠发达地区发展国有经济,已经不可能。因此,作为西部经济欠发达地区,要想加快发展,只有更新观念,遵循“源泉在民力、活力在民营、希望在民间”的路子,积极运用民众的力量,民营的办法、民间的资金来发展工商业,实现地方经济的振兴。

3、民营经济是改善需求结构,增强经济欠发达地区发展动力的重要力量。投资、消费、出口是拉动经济增长的三大需求力量,在市场经济条件下,要加快经济欠发达地区发展步伐,就必须引发对区域经济增长的需求拉动力。而民营经济作为实体经济,是现阶段经济欠发达地区创造需求、改善需求结构的主体力量。首先,发展民营经济有力地扩大了投资需求。新办民营性质的个体私营股份合作企业、农村各类运销、加工大户,其本身就是投资行为,必然增加投资需求。其次,民营经济的发展能够创造更多的就业机会,从而增加收入,近而也才有可能增加消费。通过发展民营经济,先富起来的业主阶层,为了自身生产、生活的需要,必然要涉足一些新的消费领域,如进行电子信息产品、旅游、文化娱乐、体育健身等消费,因而发展民营经济能较好地启动了消费需求。最后,在经济欠发达地区,民营经济也同样能成为发展外向型经济的新亮点,即立足西部的资源优势,大力发展出口创汇型民营企业,这在一定程度上拉动了出口需求。

4、改革和发展的实践表明,哪个地区民营经济发展得好,哪个地区经济就发展得快;哪个地区民营经济欠发达,哪个地区就落后,中国民营经济已成为地区经济发展的主要推动力量。目前,西部地区民营经济的发展远远落后于东部地区,民营经济发展不平衡也导致了地区差距的加大,要改变这种状况,应着力发展具有强有力的内部动力与活力的非国有经济。浙江省是东部经济最具活力的省份之一,其在2000年度国民生产总值增幅达百分之十一,超过全国平均水平三个百分点,同时,也是全国民营经济最发达的省份之一。同样的例子在福建也可以找到,福建省的国民生产总值在中国排名第十一位,人均国民生产总值能够排到第六名,其主要原因是民营经济和外资成为福建经济发展的主要推动力量。因而,西部落后地区要发展,民营须先行。

## 二、西部欠发达地区发展民营经济的机遇与挑战

从大环境看,民营经济发展具有良好的机遇。首先,民营经济发展的重要性已得到社会的共识和政策上的支持。党的十五大报告也重新强调了要努力寻找能够极大地促进生产力发展的公有制实现形式,大胆利用一切反映社会化大生产规律的经营方式和组织形式。个体、私营等非公有制经济从过去的“有益的补充”提高到“重要组成部分”,从方便人民生活需要提高对“促进国民经济的发展有重要作用”,这是所有制问题上的一个重要突破。其次,加入WTO有利于民营经济的发展。在WTO的规则下有些双边或多边合约直接涉及民营企业。根据有关规则,凡是对外开放的行业也都将对内开放,这给民营企业提供了更多的机会。长期以来民营企业存在的非国民待遇将会得到解决。加入WTO后外资外企将更容易进入我国西部地区,借助国外先进的技术和管理经验,民营经济的发展更易起步。第三,西部开发给民营经济带来了机会。西部拥有丰富的土地和自然资源,有较大的经济空白,能为民营企业提供廉价而充足的原料、广阔的销售市场和巨大的发展潜力。随着东部产业的转移和民间资本在西部地区的投资力度加大,欠发达地区只要立足于资源优势,瞄准区内区外市场需求,民营经济一定具有很好的发展空间。

从产业发展的趋势看,当前我国产业正面临着转型,调整产业结构是推动产业结构合理化和高级化发展的过程。经济欠发达地区的产业结构层次较低,大多以传统的农业经济为主,工业化起步迟,第三产业发展滞后。而民营经济的主体是个体私营经济,个体私营经济主要从事的是二、三产业。这说明发展民营经济就是发展二、三产业,必然壮大二、三产业实力,增加其总量,促进产业结构的调整。这也为借助于民营经济的发展来改变经济欠发达地区产业结构低级化的状况,实现地区产业结构升级创造了条件。

欠发达地区发展民营经济具有良好的机遇,但同样也面临着挑战。一方面过剩经济的全面来临使民营企业迎来了“争夺市场”的竞争时代。另一方面,西部欠发达地区面临着人才、技术、资金、经营管理知识等多方面要素的瓶颈制约。

## 三、西部欠发达地区发展民营企业的新思路

(一)、经营方式的新思路。发展民营经济在西部欠发达地区具有重要的意义和良好的机会,但要有新的发展思路,须从实际出发,因地制宜,选准适合自身实际的发展路子。这主要有四个方面:1、专业化特色产业发展的思路。专业化特色产业区的形成应建立在区域分工和区域比较优势基础上,是综合区位、资源、传统技艺等因素建立起来的。民营企业在起步之初,一条较切合实际的路子是以民间的小手工业项目为立足点,选出传统优势和特色产品,多方支持,快

速膨胀,以多取胜。在此基础上,以市场为导向,按照专业化要求,组合扩大专业村,巩固强化专业片,发展跨乡专业区,建立专业服务组织,开展全方位、多形式的联合。通过发展具有竞争优势的民营企业,形成专业镇、专业开发区——特色县(市)——以优势产品行业群和优势业务领域为内涵的基地;2、联合发展的思路。在社会主义市场经济条件下,生产要素按照自身的价值规律自由流动,在它的运动过程中,集多种功能于一身的中心城市起着主导作用。大城市需要农村为其提供原料、劳动力、市场和居民所必需的副食品供应,农村也需要城市提供技术、信息、产品和人才,二者互为条件,互相依托。欠发达地区较城区缺乏优势,必须主动出击、接受辐射,谋求联合,加快发展。一是发展产品联合型,抓住国有大中型企业为扩大新产品生产能力,提高产品专业化生产程度,急需把环节部件扩散出去的情况,以生产配套产品为纽带,组成联营企业。二是发展资源入股型,利用大企业急需扩大规模而受厂房制约,欠发达地区土地资源较为便宜,以土地入股,厂村共建,共谋发展;3、贸工农一体的思路。以农产品加工或商贸企业为龙头,与分散的农户进行联合,实行一体化经营,形成风险共担,利益均沾的经营共同体,是引导农民进入市场,发展农村市场经济的一条成功路子。欠发达地区农副产品资源丰富,把资源优势变成商品优势,一条捷径就是就地取材、就地加工,通过深加工、精加工,层层增值,环环生利。

(二)、拓展融资渠道的新思路。融资难是目前困扰中小民营企业发展的一个主要因素,民营企业发展初期所需资金大部分是通过自我积累解决。首先,中小民营企业很难从银行信贷筹集到足够资金。就目前而言,四大国有商业银行服务对象仍集中于国有企业,特别是大中型国有企业。对于中小民营企业而言,由于资信较差以及经营存在较大的不确定性,从而导致了银行对其放贷十分谨慎。其次,中小民营企业目前很难从资本市场筹集到资金。对于许多中小企业来说,其企业现状可能不具备上主板的条件,更何况“千军万马挤独木桥”。在新的经济形势下,仅靠自我滚动式的发展已很难满足企业的扩张需求。因而打破固有思维模式,多渠道全方位进行融资,是现实情况下的生存之道。对于我国西部欠发达地区初办民营企业,更应想方设法广辟融资渠道,采取超常措施,多渠道、多形式、全方位地加大对民营企业的投入。具体地说,可通过以下途径获得资金:1、内部筹集。各地应增强自我发展意识,克服“等、靠、要”的思想,广泛发动群众自筹资金,这种筹资方式在许多地方已成为民营企业创办阶段资金的主要来源;2、外引内联。外引主要指吸引城外资金,即通过优化投资环境,吸引外地企业和外商到城内投资兴办各类企业。内联主要指以资源引资,即以土地、厂房、劳动力入股或补偿贸易等形式,与外地企业开办联营与合资合作企业;3、推行股份合作制。鼓励兴办各种形式的股份制企业,允许各种经济成份的城乡经济实体和职工、居民到民营企业参股,允许城市事业单位以闲置的实用设备作为股份投入民营企业,或转让、租赁给民营企业;4、吸收闲散资金。效益好,有发展前途的民营企业按政策发行企业债券,大力开拓农村证券市场,广泛吸收社会闲散资金,变消费资金为生产资金;5、争取贷款和资金支持。协助和推动农业银行和信用社发挥支持民营企业发展的主渠道作用,打破行业界限,各专业银行之间大力开展资金融通和信贷规模调剂业务,调动整个金融系统为发展民营企业服务。

(三)、解决人才瓶颈制约的新思路。由于经营体制、思想意识等方面的复杂原因,西部地区在吸引人才,重用人才方面存在“先天不足”。随着经济全球化步伐的加速,人才争夺战愈演愈烈,民营企业应充分认识到这一前所未有的最严峻的挑战。欠发达地区条件艰苦,工资偏低,建立人才队伍对他们来说绝非易事,因此必须制定有效的政策和措施来解决民营企业“人才难求”的问题。为此,首先要注重知识管理在民营企业中的重大作用,突出人才奠定企业核心竞争力的基础,同时也要注重培养国际化经营人才。随着民营企业的发展壮大,民营企业必将要走向

国际市场和开展海外投资活动,因此要有储备人才的战略眼光,要培养和拥有一批熟悉国际经贸规则与惯例和企业经营管理的外语、外经贸、金融、营销、企管、财务、技术等方面的专业人才。根据西部民营经济发展的实际情况,当前急需做好:1、引进人才。一是通过工资、奖金、利润提成、住房等方面的激励措施增加对外地人才的吸引力。二是积极接收和分配大中专毕业生去民营企业工作。三是吸引出外打工者到民营企业工作。出外打工者,不乏掌握了一定技术、技能,他们有见识、有经验,熟悉家乡资源环境,是一支不可忽视的技术管理力量。2、借用人才。由于城市条件相对优越,历年的专业人才大都进入城市,造成城市人才闲置、民营企业人才缺乏。欠发达地区可用“借用”的方式,获得城市的帮扶。一是吸引各部门专业人才为民营企业提供技术咨询,营销管理咨询和传递信息,及时帮助民营企业排忧解难。二是聘请兼职工程师、星期日工程师以及离退休工程师等形式,到民营企业指导生产、开展技术咨询和新技术开发。3、培养人才。欠发达地区不仅要选择本地人才和吸收外地人才,更要加强人才培养,这是改变民营企业人才紧缺状况的根本途径。培养人才的方法主要有:一是按需定向委培,即按民营企业专业人才需求情况与专业院校联系,定向委托培养。二是在职进修培训,即选派民营企业中有培养前途的人到大中专院校和科研院所进修学习,到国有大厂培训。三是鼓励自学成才。

(四)、地方政府政策扶持的新思路。主要是确立放宽政策、放手发展、放手经营的总体方针。在国家法律允许的范围内,不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式,加大扶持力度,为民营经济创造宽松的环境。积极扶持、促使民营企业上规模、上档次、上水平,鼓励有条件的民营企业建立企业集团或股份有限公司、鼓励民营企业在国有企业改制中采取有效方式承包、租赁、购买公司;加强对民营企业的产业导向,鼓励其发展高科技产业、出口创汇产业、环境产业、第三产业;制定优惠政策,放宽民营企业的市场准入范围,允许其参与和投资于中小型基础设施和公共设施建设;提供优质服务,通过简化审批手续,提供项目审批、土地征用、城建规划、企业设立等方面的优惠政策来有效调动民间投资的积极性;对民营经济要公平税赋,花大力气清理收费,制止“三乱”,解除不合理负担。地方政府通过经济环境、政策等方面的一系列优惠措施,最终形成民营企业与地方政府“互惠互利”的格局。

(编辑校对:赵晓南)