

4. 中介组织带动型（合作社、专业协会+农户）。这种农业产业化模式以各类中介组织（包括农民专业合作社、供销社以及各种技术协会、销售协会等）为纽带，组织产前、产中、产后全方位服务，形成产业化经营格局。

5. 科技带动型（科技组织+农户）。这种模式的特点是运用高新技术，对主导产业和重点产业进行开发和更新换代，形成产加销一体化格局。

三、创新县域农业产业化内部利益分配机制，确立生产者和加工、流通企业经济收益增加的利益关系

1. 利润补偿。主要是松散型“公司+农户”组织形式中利益分配的主导模式。公司通过价格手段让利于农

户，保证农户在农业生产环节应得到的利益。

2. 利益均衡。在紧密型“公司+农户”组织形式中，公司除采取利益补偿方式保护农民利益外，还通过把加工、销售环节的部分利润返还给农户的方式，尽可能使农户与公司的利益均衡。

3. 合作经济组织分配机制。在基本保留农产品生产环节分户经营的基础上，重点对加工、流通环节实行劳动联合和生产要素联合，增强将农户有效组织起来进入市场的协调能力，实现农产品及其加工品的市场价值，并采取股份与交易额相结合的方式来进行收益分配，使参加合作经济组织的

农户除了获得生产环节的收益外，还能够获得加工、流通环节的相应效益。

4. 按股分红。这是股份制或股份合作制企业与农户进行利益分配的主要模式。入股农户除卖给公司初级农产品取得农业生产环节利润外，还成为企业股东，与公司形成“风险共担，利润均沾”的经济共同体。

5. 转移支付。通过各种转移支付手段为农户提供农业生产环节系列服务，对农民进行间接价值补偿，这种模式实际上是在利益分配上向农户倾斜。■

（作者单位：沈阳大学社科部）

为民营经济解决融资难问题

□曹一萍 李倩

“县域经济”是指在县域范围内，以城镇为中心、农村为基础，由各种经济成分有机构成的一种区域经济。县域经济以民营经济为主体，对调整县域经济结构，培育县域新的经济增长点，增加就业和保持社会稳定具有积极的作用。但同时，民营经济信用环境差、融资渠道狭窄、融资难的问题也日趋突出，制约着民营经济的持续快速发展。为此，必须采取有效措施，拓宽融资渠道，切实解决民营经济融资难的问题。

一、融资困境原因分析

从社会环境分析，市场竞争缺乏公平性，制度缺失，信用法律环境欠佳；从民营经济自身分析，一是许多个体私营经济活动存在一定的盲目性；二是优势产业、行业与项目较少，抵抗风险、持续发展能力较弱；三是缺乏现代企业管理理念；四是信用观念差。特别是随着市场经济发展和金融体制改革的深化，金融对县域民营经济的支持呈现弱化趋势。主要表现在：

1. 国有商业银行县域金融服务功能不断弱化。首先，自20世纪90年代中后期开始，国有商业银行开始从农村市场战略性退出。近几年，县以下机构又开始全面收缩，部分商业银行甚至把个别县级机构、网点全部撤销，县域内金融服务范围不断缩小。其次，国有商业银行集中调控资金，更使县域民营企业信贷支持雪上加霜。再次，银行现行信贷管理制度缺乏激励机制，加剧了资金供求矛盾。

2. 农村信用社贷款定向“三农”。农村信用社原则上70%以上的资金用于支持“三农”。在县域的农业发展银行尽管支持政策性粮棉收购业务，但在服务对象和范围上没有改变和拓宽，在信贷上也不能助民营企业一臂之力。

3. 信贷管理方式僵化。由于目前缺乏与县域民营企业特点相适合的信用评级制度，各家金融机构对民营企业也是采用国有大中型企业评级标准进行评定，致使民营企业达到A级的很少，因此很难获得贷款。

二、拓宽民营经济融资渠道

1. 人民银行要增强信贷窗口指导功能。一是通过牵头组织经济运行分析会、民营企业座谈会、参与项目洽谈会等多种方式主动与经济单位对接，及时掌握民营企业发展的现状、特点、信贷需求特征，适时指导金融机构增加对民营企业有效信贷投入。二是要区分金融机构的不同情况和性质，充分发挥各自的经营及服务优势，切实解决民营企业贷款需求急、需求量分散的矛盾。三是在信贷登记咨询系统的基础上，建立民营企业信贷服务投诉与咨询服务中心，及时修正信贷支持民营企业发展中的问题。四是鼓励民营企业入股农信社，成为农信社社员，参与农信社管理。

2. 以民营企业的产业调整带动融资。地方政府应进一步引导民营企业充分利用当地农副产品资源丰富的优势，不断向农林牧渔、工商建运服、科教文卫游全方位延伸，培植、形成一批规模大、档次高、集团化的民营企业群体；着力扶持一批科技型、外向型和农副产品加工型民营企业，提高民营经济的整体素质。

3. 利用特色经济招商引资。县域经济是特色经济，县域经济的基础是区域的自然资源。所以，发展县域经济不能好高骛远、急功近利，必须依据其区位和自然资源优势来因地制宜打造特色产业和名牌产品。按照“县域经济特色化、特色经济产业化、产

【专题研讨】

业发展规模化”的工作思路,建立和完善招商引资机制与政策,优化投资环境,吸引国内外客商投资开发特色资源,变资源优势为经济优势。

4.规范和引导民间融资行为,趋利避害。民间融资根据交易主体、融资用途与利率水平不同主要可分为四种类型。一是低利率的互助式借贷。融资主体主要为自然人,融资双方关系密切,融资主要用于应付短期生活急需,融资规模小且大多不计利息或利息低微。二是利率水平较高的信用借贷。融资主体主要是个体及民营中

小企业,以关系、信誉为基础,多用于生产性周转需要,融资利率水平主要依据借款人实力、信用情况商定或随行就市,这种以信用交易为特征的利率水平较高的借贷是民间融资的最主要方式。三是不规范的中介借贷。包括借助于正规中介机构的融资行为和以非正规中介组织为依托进行民间融资。近年来,相继出现了固定的资金运作规则,整个融资模式类似于银行信贷的信息咨询公司、乡镇企业投资公司等新型的民间借贷组织。四是变相的企业内部集资。由于目前国内

缺乏系统、正规、运作成熟的创业投资基金,许多中小民营企业、个体工商户常以“保证金”、职工集资、合股经营、吸纳外地资金入股等形式直接从民间筹集资金,用以维持或扩大生产经营规模。

民间融资对于缓解民营经济的融资困境,起到了重要的补充作用。但在运行过程中,存在着一些问题,需有关部门制定相应的法律法规,趋利避害,规范和引导民间融资行为。■

(作者单位:曹一萍,沈阳大学社科部;李倩,东北财经大学)

摆脱财政困境要有新思路

□张红 周庆芬

县乡财政是县乡政府工作的“助推器”和“原动力”。目前,我国多数地区县乡财政存在缺口,成为困扰县乡发展的主要“瓶颈”。

一、县乡财政困境的原因分析

(一)经济发展水平低,导致乡镇政府财源不足。我国相当一部分地区的农村经济欠发达,难以形成高附加值、高税利的农产品生产、加工系列,使得乡镇政府难有充足的财源。

(二)现行财政体制不合理是成为县乡政府正常运行的桎梏。首先,财权与事权划分模式不对称:县乡两级政府担负的事权过大,所需支出基数大,无法压缩。财权上收,事权下放的结果是使县乡财政困难与日俱增。其次,现行的转移支付制度不完善:许多应由上级转移支付解决的,却通过县乡政府收税费来解决,县乡一级转移支付平衡功能被削弱,并且成为财政困难转嫁的最终承受者。第三,“分税制”改革的不合理:“分税制”财政体制改革的结果是税收收入一层层向上集中,县乡两级政府收入逐渐被掏空,出现预算内缺口、预算外缺

口及自筹资金缺口。

(三)县乡财政支出需求膨胀。首先,当今中国农村正面临实现现代化、缩小与城市差距的压力,这需要县乡政府加大基础设施的建设及公共产品的提供,导致其财政支出不断扩张。其次,机构臃肿,财政供养人口失控。我国县乡两级政府财政供养人员占到全国的71%,导致对财政支出的需求永无止境。第三,官僚行为的私利性。官僚即通常所说的政府官员,作为经济人,也会追求自身效用的最大化,因此即使财力非常薄弱的县乡政府还是要大搞形象工程,以致债台高筑。

(四)县乡负债多。据统计,县乡村的债务以每年1000亿元的速度增长,从而影响着政府现实的财政支出行为及其未来的可持续性。

二、解决县乡财政困境的对策

(一)加快县域经济发展,积极培育有效财源。解决县乡财政困难的根本途径在于发展经济,壮大财源。首先要抓好工业,实现县域经济工业化,特别要抓住具有举足轻重和影响全局作用的兴县项目。其次要大力发

展特色农业,把农业产业化经营作为主攻方向,通过调整农业结构、优化农产品布局等方式提高第一产业对财政的贡献率。

(二)不断改革完善现行的财政体制。主要包括下列各项:

(1)建立规范和科学的财政转移支付制度。第一,要加大对农业的投入。我国每年对农业的投资及对农村各项经济社会事业的支持资金净投入仅有800亿元左右,而农业的财政投入比例,至少要达到农业所占GDP的比例。第二,农村义务教育费用由中央和省级为主承担。目前农村县乡两级政府负担了近90%的义务教育开支,义务教育是全国范围受益的,按公共产品有效供给要求应由中央政府承担。另外农村基础设施建设等公益事业,也应由中央财政为之支付。第三,完善转移支付方法,规范转移支付行为,尽量减少转移支付过程中的随意性和盲目性,增强透明度,体现政策导向。

(2)完善地方税体系。改革现在的地方税制,完善其征管权、政策调整权和经营权,并尽快制订地方主体税种,建立起地方财政收入增长的体制。要确保因中央政策取消农业特产税和降低农业税率而减少的财力金额予以弥补,减少县乡财政缺口,要合理确定共享税的税种范围,进而保证各级财政特别是县乡两级财政能有各自的固定收入。

(3)科学界定县乡财权和事权。按照建立公共财政的要求,坚持财权事权统一原则。财政部门要把县乡管理的人、财、物全部下放到基层,从