

欠发达地区需加大民营经济的发展力度

马国民

(晋城东方玻璃制品有限公司, 山西 晋城 048000)

【摘要】 改革二十多年来, 民营经济已成为东部发达地区的经济支柱, 也是经济发展的成功经验之所在, 加大发展民营经济的力度对欠发达地区尤为重要。

【关键词】 欠发达地区; 民营经济; 发展

【中图分类号】 F207 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1004—2768(2004)07—0089—02

晋城市地处山西省太行山山区, 属经济欠发达地区, 要想使改革和经济发展取得新的突破, 实现经济强市战略目标, 缩小与周边及东部发达地区的差距, 必须解放思想、放手发展民营经济, 并使之成为发展经济的主力军, 走出一条以民营经济为主要力量的脱贫致富的新路子。

一、欠发达地区面临的挑战与困难

改革开放二十多年来, 晋城市的经济建设抓住了不少机遇, 取得了很大的成就, 特别是山西省内的经济指标、发展速度在各地市中排位在前, 但也面临着挑战和困难。

(一) 欠发达地区的经济发展总体水平与周边发达地区的差距进一步拉大

通过与发达地区比较, 发现改革开放以来, 特别是进入 20 世纪 90 年代以来, 欠发达地区经济建设虽然有了较快发展, 但增长质量不高、整体水平与发达地区的差距进一步拉大。如晋城市、长治市(原晋东南地区)和东部地区的温州市、青岛市, 20 世纪 70 年代末的经济水平相差不大, 但入 20 世纪 80 年代后期, 特别是 1998 年之后, 经济增长速度迅猛, 民营经济占据了半壁江山。温州、青岛市的整体实力大大超过了晋城、长治市。

1. 从地区生产总值(GDP)看。2003 年晋城市完成 198.49 亿元, 长治市完成 255.66 亿元, 两市相加仅为温州市(1220.12)亿元的 37.2%、青岛市(1780.3 亿元)的 25.5%。

2. 从人均指标看。2003 年晋城市实现 9709 元, 长治市 7991 元, 分别为温州市的(16941.26 元)的 57.3% 和 47.2%、青岛市的(24703.1 元)的 39.3% 和 32.3%。

3. 从工业增加值看。2003 年晋城市完成乡及乡以上工业总产值 94.86 亿元, 长治市完成 88.71 亿元, 两市总计仅为温州市(739.56 亿元)的 24.8%、青岛市(825.5 亿元)的 12.6%。

4. 从固定资产投资看。2003 年晋城市完成 82.32 亿元, 长治市完成 127.86 亿元, 两市之和仅为温州市(561.9 亿元)的 37.4%、青岛市(739.4 亿元)的 28.4%。

5. 从社会消费品零售总额看。2003 年晋城市实现 53.55 亿元, 长治市实现 43.61 亿元, 两市总和仅为温州市(584.40 亿元)的 16.6%、青岛市(512.2 亿元)的 18.9%。

6. 从地方财政收入看。2003 年晋城市实现一般性税收 10.28 亿元, 长治市实现 13.16 亿元, 两市合计仅为温州市(156.56 亿元)的 14.9%、青岛市(120.14 亿元)的 19.5%。

(二) 欠发达地区国有经济效率不高, 效益不佳, 后劲不足

晋城、长治地区现有国有非煤企业基本上是 20 世纪 50~60 年代兴建的老企业, 这些企业过去为国家建设作出了巨大贡献, 但在计划经济向市场经济转轨的过程中, 遇到了不少困难和麻烦。主要是效率不高、效益不佳、后劲不足。如晋城市, 2003 年与 1990 年相比较, 全市工业总产值增长 40.58%, 但国有工业产值仅增长 13.44%; 全市地方财政收入增长 12.29%, 但国有工商税金只增长 2.6%; 全市预算内工业企业中, 半数出现亏损。特别是建市近二十年, 国有企业纷纷倒闭、破产, 经济支柱主要靠煤炭开采, 给晋城市经济运转带来了很多的困难和压力。

二、欠发达地区大力发展民营经济的必要性和可能性

(一) 有利于市场经济形势及其功能的有效发挥

目前, 欠发达地区在企业所有制结构上存在问题比较突出, 一是国有企业比重过大, 民营经济比重过小。据统计资料, 国有经济 30%, 集体经济占 41%, 民营经济占 25%, 混合经济占 4%, 在国有、集体、混合经济所有制中国有成份超过 80% 以上, 极不利于市场经济的形成和有效运作。二是国有企业多分布于煤炭和竞争性企业, 由于受体制的束缚, 国有企业难以形成有效的竞争和激励机制, 难以真正做到自负盈亏, 因而普遍陷入效率低下、效益不高、负债沉重、无力扩大再生产和技术更新, 保值增值更难的困境。随着改革的不断深化, 国内一些经济发达地区的国有企业逐步通过出售、兼并、转股等途径退出竞争性行业, 让民营企业充当主角。这样既可停止国有企业继续亏损, 又

【收稿日期】 2003-12-26

【作者简介】 马国民(1948-), 男, 山西晋城人, 晋城东方玻璃制品有限公司董事长、经济师。

可避免国有资产的流失,也促进了市场经济开发及其功能的有效发展。

(二)有助于充分发展民营企业的优越性,促进欠发达地区经济发展,改革开放二十多年实践证明,区域经济发展“无私不快”

民营企业已成为国民经济中最具有力的经济增长点,显示出广阔的发展前景和强大的生命力。首先是民营企业具有较强的动力机制,她不端“铁饭碗”,不坐“铁文椅”,能够最大限度地调动员工的责任心和积极性,其次是具备灵活的经营机制。因为市场经济的产物,要面向市场,关心市场信息,重视市场动态,与市场紧紧融为一体,市场需要什么,就生产什么;决策快、上的快、转得也快。再次是具有较强的用人机制,用人没有论资排辈,不搞买“官”卖“官”,能做到能者上、庸者下,有利于发挥人的才智。如果把民营企业的“强、买、活”的机制同欠发达地区的“多(供开发的资源多)、大(市场潜力大)、廉(劳动力廉价)”的优势有机结合起来,就能给欠发达地区注入新的活力和生机。

(三)二十多年的改革实践证明沿海发达地区已为欠发达地区探索出一条经济快速发展的新路子

如改革前的温州市,工业基础差,国家投资少(解放三十年国家对温州投产总计只有5.95亿元,仅为全国平均水平的七分之一),无一家大型国有企业,集体经济薄弱,交通闭塞。改革开放以来,温州人走靠国家投入,而是从本地的实际情况出发,采取兴办家庭工业和发展各类专业市场的方式,放手让群众搞家庭工商业,走出了一条“自我投入、自我发展”的新路子,昔日贫穷的温州变成了全国商品生产最发达、经济最富有的地区之一。实践证明大力发展民营经济是一条欠发达地区发展区域经济的路子,温州人已经走出来了。

三、促进民营经济快速发展的几点思考

(一)在思想认识上要有新的突破

沿海发达地区在全国先行所有制结构调整,基本构架了以民营经济为主要力量的有利于促进生产力发展的所有制结构的新格局。而我们中部欠发达地区的个体私营经济仍处于起步阶段,基础差、规模小、总量比重低,如果我们再怕这、怕那,躲躲闪闪,忧忧郁郁,现在国家正大力开发西部地区,有可能再次丧失发展良机,与发达地区的差距将会进一步拉大,甚至落后于西部地区。当务之急是要大胆地解放思想,认识要有新的突破,就是

(上接第88页)析组织系统的各项工作任务及内容,再根据其工作任务及内容,制定计划,以计划为指导和依据进行工作过程活动的设计,这种工作过程活动的设计就是流程。所以,通过流程可以把组织协作系统中的各级、各类组织和人员调动起来为完成计划及整体规划而服务。

以流程为基础的协作体系,还可以把目标、计划与时间、信息、财力、人才等资源整合起来。如果把工作流程的一系列活动称之为“工作流”,那么,“时间流”是前一项工作结束以及后一项工作开始的设计基准,“信息流”是工作活动传递的依托,“财力流”(资金流)是工作活动按时进行的保证,“人才流”则是工作活动能按计划完成的关键。通过其它因素的拉动和推动作用,可

一手扶持,一手引导,把民营经济搞大、搞快、搞活,真正让民营经济充当中部欠发达地区的重要力量。

(二)在投资软环境上大力改善

第一,要利用新闻媒体,加强对个体私营经济的宣传力度,进一步宣传党和政府对民营经济的方针、政策、理直气壮地宣传报道民营企业守法经营的事迹,唤起全社会对民营企业的理解和支持,创造一个良好的发展氛围;第二,要从政策上、制度上消除对民营企业的歧视,为民营企业提供与国有企业在同等条件下公平竞争的环境;第三,要坚决制止“三乱”,突出整治乱收费问题。要通过建立专门的收费管理机制,制定统一的收费标准和办法,规范部门行为,制止“三乱”现象,切实减轻民营企业的负担,维护他们的合法权益。各级纪检部门要对那些向民营企业吃、拿、卡、要现象和有关当事人要给予政纪、党纪处理;第四,政府要转变机关作风,强化为经济服务和为民营企业服务的意识,建立有效的管理服务体系,简化办事手续,提高办事效率;第五,要对从事民营企业作出贡献的人给予政策支持、奖励。

(三)切实加强民营企业指导服务

不能把民营企业的管理当作是哪个部门的事,各级党政部门都要把它列入重要的议事日程上,作为考核各级领导主要工作目标责任制。

(四)在经济布局上要作新的调整

一定要把民营经济的发展纳入欠发达地区远景目标和发展的总体规划,根据国家产业政策,结合各自的实际情况制定出投资方向、重点和行业分布,对发展速度、效益提出可行的目标和政策措施;二要把握产业导向,正确引导民营企业克服盲目建设、重复建设和短期效应的状况;三要积极引导个体私营企业通过收购、兼并、承包和租赁等形式,参与国有企业的改革,促进国有企业资产的流动、重组和优化,为民营企业提供更广阔的空间;四是引导民营企业开阔视野,拓宽思想,使其上规模、上档次、上水平,并逐步走上高科技产业化的方向。

【参考文献】

- [1] 熊涓.我国不发达地区高新技术产业的发展现状及存在的问题——以黑龙江省为例[J].生产力研究,2003,(1).
- [2] 福卡经济预测丛书.中国未来空间有多窄[M].北京:文汇出版社,2002.

(责任编辑:X 校对:Q)

以有效地保证“人才流”及时地与“工作流”相配。

最后,值得注意的是,在以流程为基础的协作体系中,信息的传递起到桥梁作用,信息技术是强有力的支撑。

【参考文献】

- [1] 郭东生.航天科技人才资源的经营与管理[J].航天工业管理,2000,(8).
- [2] 秦旭.产学合作模型研究[J].西北农林科技大学学报,2003,(3).
- [3] 浙江省教委课题组.浙江省高校科技人才资源社会化研究[J].浙江社会研究,2000,(2).

(责任编辑:X 校对:Q)