

### 一、基本情况

1998年底,广水市注册登记的个体工商户27816户,私营企业635家,实现产值营业额25亿元,剔除广水烟厂,个体私营经济税收占财政收入的45%。截止今年6月底,全市新增个体工商户443户,私营企业34家,已实现产值营业额14亿元。

广水民营经济虽然得到长足发展,但是在发展中仍存在诸多制约因素,突出表现在以下几个方面。

1. 落实政策难,经营者心有余悸。1997年市委、市政府出台了《关于鼓励非公有制经济发展的意见》,1998年市政府又出台了相关文件。这两个文件为个体私营业主提供了优惠的发展政策,但在调查中发现,政策落实难。

2. 税费过重,经营者反映强烈。在广大城乡居民需求疲软、购买力下降的情况下,各项税费仍逐年加码,尤其是今年上半年地税的收取额度更是成倍增长,平均比往年增加2—3倍,最高的达到6倍。由于税费过重,经营者盈利微薄,甚至亏损,导致不少个体工商户纷纷关门停业或者到市外经营。

3. “三乱”现象屡禁不止,经营者苦不堪言。一是越范围收费,找茬罚款。据应山民营经济办公室反映,去年腊月28日,某管理部门在航空北路挨家挨户收“服务费”100—200元;二是超标准收费。1997年12月,广水环保站收了西桌费1500元。1998年又来收费,无凭据要求给2500元;三是收费手续不完备,表现为有的收费有开票;有的名目收取补税款,发票却开具其它款项;更有甚者以货抵债,个别人拖货不给钱,严重败坏了执法部门的形象。

4. 服务意识差,经营者叫苦连天。在调查中,个体私营业主普遍反映收费部门多,服务部门少,一些职能部门不是把他们看作服务对象,而是视为管制对象。职能部门是以收代管,以罚代法,使个体私营业主有苦无处诉,有难无人帮。

5. 规模小,档次低,市场竞争能力差。现在绝大多数民营经济规模偏小,集中在商贸餐饮流通领域,众多锣鼓一个调,众人争吃一个烧饼,使生意越来越难做,而生产型、科技型个体私营企业所占比例甚少,如应山办事处1998年在册的个体私营经济分布在商贸、饮食、服务、交通等行业的占92.7%;生产型、科技型的仅占7.3%,其中上百万的个体私营企业也只有上10家。

### 二、加快民营经济发展的对策措施

1. 落实政策,为民营经济发展提供优越条件。各级各部门要认真贯彻执行市委、市政府出台的关于鼓励民营经济发展的优惠政策,把政策用好、用到位。要牢固树立全市一盘棋的思想,正确处理部门利益与全局利益、眼前利益与长远利益、宏观调控与微观搞活、条条管理与块块发展的关系,以最大的主动性、创造性推动全市民营经济超常发展。

2. 建设市场,为民营经济提供发展空间和舞台。按照政府规划、多方投资、股份合作、共同受益的原则,动员吸引内外经济实体或个人力量大建市场,建大市场,培植一批民营市场,民营街。

3. 优化环境,为私营业主减负松绑。要按照保税让费、放水养鱼的原则,切实为非公有制企业和个体私营业主减负松绑。一是统一收费政策,二是改进收费方式,三是优化部门服务,四是市委、市政府要加大查处“三乱”的力度。

4. 加大信贷投入力度,为民营经济注入“血液”。对非公有制企业来讲,银行贷款好比“血液”,不注入新的“血液”,就不能大发展,甚至生产都不能正常进行,农村信用联社重点要放在支持民营经济上。

5. 加快调整,推进民营经济“提档升级”。要变单一的个体所有为多元所有,克服家庭式、家族式和粗放型管理的弊端,促进企业上档次、上水平;要变个体分散型为集约规模型,提高民营经济效益和竞争能力;要变生产经营为资本经营;要变就地生产经营为国内外生产经营并举;要变初级产品为高科技含量、高附加值产品,培植一批开发型、科技型、外向型的民营企业。

刘先炎 阙亚玲

## 关于广水市民营经济情况的调查

# 营造发展民营经济的大气候