

24-25

我国民营经济的发展与思考

李继红

F121.23

~~F279~~

F279.243

改革开放以来, 我国的民营经济以其顽强的生命力获得了出人预料的持续、快速发展。特别是1992年邓小平同志南巡讲话后, 民营经济进入到持续、高速、全面发展的新阶段。据统计, 到1993年, 在工业产值和社会商品零售总额中, 民营所占的比重已分别增加到56.9%和60.3%; 1994年又分别上升为60.0%和68.1%。特别值得一提的是, 民营经济中发展最快的是以“投资风险意识高, 人员素质高、产品科技含量高, 经济效益高”为特征的民营科技企业。自80年代初, 中科院的部分科技人员创办第一家民营科技实业起, 到1994年, 民营科技企业已达4.1万家, 其技工贸销售收入总额突破1600亿元, 人均10万元; 上缴国家税收100亿元, 利税总额220亿元, 出口创汇20亿美元。现实表明, 民营经济在整个国民经济中已不再处于“补充”地位, 而是已占“半壁江山”, 尤其是我国东南沿海地区, 民营经济后来居上, 已迅速成长为支撑国民经济发展的—支重要力量。

一、民营经济快速发展的原因及其基本特征

民营经济获得如此惊人的快速发展, 主要靠的是什么呢? 我认为, 与国有经济相比, 民营经济的整体优势并不在于企业拥有的人才、技术、设备和管理上, 因为民营经济在这些方面的总体情况远远不如国有企业。民营企业之所以能够在上述各方面条件都落后于国有企业的情况下, 仍能获得高速发展, 其最大的优势就在于: 民营经济实体在其产权关系和经营机制上的特征, 即民营经济所具有的产权明晰的体制和灵活的经营机制。这是民营经济能够在市场经济的竞争中较传统的国有经济在经营上更为有效、其发展速度和效率都明显超过国有经济的根本原因所在。

首先, 从产权关系上, 民营经济与传统的国有制经济相比, 具有产权主体多元化、产权明晰和利益分配明确等特征。民营企业多数为自筹资金、自由组合的经济实体, 无论是个人投资、合伙投资或外商投资及集体筹资创办的企业, 一般来讲, 其产权关系都较清晰, 利益共享, 风险共担, 民营经济的这种体制特征, 有利于培育和—提高企业全体成员的自主意识和风险意识, 从而有利于企业在市场竞争中得以生存和发展。

其次, 从经营机制上看, 民营企业 and 传统的国有制企业相比, 具有更为灵活的经营机制。由于民营企业产权明晰, 具有完全独立的经济利益, 并以实现其自身利益最大化为其经营目标, 具有较强的市场意识和

市场行为能力, 从企业的运行机制来讲, 必然是“自主经营, 自负盈亏、自我约束、自我发展”的机制。在市场竞争中, 由于民营企业没有“保护伞”, 它只能靠自身的实力在竞争中获得生存和发展, 这就迫使民营企业必须面向市场, 以市场为导向进行自主决策, 在生产经营中必须依靠科技进行不断创新, 不断开发新产品, 开拓新市场, 以谋求企业的发展壮大。同时, 在民营企业内部从来就不存在“铁工资、铁饭碗、铁交椅”, 也不讲论资排辈, 行政级别高低, 而是实行“能者上, 庸者下”的优胜劣汰的人才竞争机制, 实行奖勤罚懒, 多劳多得的利益分配机制等。

总之, 以上民营企业在整体上所表现出的两大基

本特征与民营企业在生产经营、人才、技术、管理等各个方面所具有的相对优势结合起来, 必然会形成一种强大的优势, 这种优势正是民营经济的生命力所在, 由此决定了民营经济在市场竞争中必然获得成功。

二、民营经济发展中的问题及对策

民营经济以其自身的优势以及较好的生存和发展环境, 已成为新一轮经济发展的增长点。然而, 在其发展过程中, 客观上又存在着不少来自外部的人为制约、障碍以及自身内部难以解决的问题。为使民营经济得到进一步的发展, 应着重注意解决以下问题。

(一) 解放思想是首要前提。民营经济在10多年的发展过程中, 尽管理论界和民间各种争议不断, 但从中国

央到地方的主要领导对发展民营经济抱以积极态度,对其贡献和作用给予充分肯定,并在政策上加以大力扶持和鼓励,有力地推动了民营经济的蓬勃发展。然而,由于长期争论不休的政治上的“异己论”,思想上的“恐资论”,认识上的“冲击论”的负面影响,来自社会的对民营经济根深蒂固的各种偏见尚未彻底消除,片面夸大民营经济消极因素的现象给民营经济的发展蒙上了一层阴影。放手发展民营经济,必须首先消除社会各方面对民营经济的认识偏见和思想顾虑,充分认识民营经济在社会主义市场经济体制总格局中的地位,深刻领会和贯彻党和政府在现阶段发展民营经济的方针政策,使更多的人认识到民营经济是社会主义市场经济不可缺少的重要组成部分。与此同时,在思想上和行动上做到:政治上给地位,政策上给扶持,经营上给环境,发展上给条件。

(二)放宽放活政策仍是必备条件。对民营经济放宽放活政策,最首要的是真正把民营经济作为重要的经济成分来抓,这也是地方经济发展的捷径。中西部地区经济发展相对缓慢,各级地方政府必须从战略高度和政策角度支持一个最具活力、发展最快的经济成分来加速发展,承担这一重任的无疑是民营经济。这样做既有利于经济持续、快速、稳定发展,又是对民营经济政策的最大放活。从产业政策上,不能把民营经济始终看作“拾遗补缺”的角色,除少量必须由国家垄断的产业部门和行业外,其它产业部门和行业应准许民营经济涉足。从资源配置政策上,打破所有制界限,以效益杠杆衡量,给民营企业合理的配置。从市场准入政策上,民营企业不应局限于一般的商品市场还应允许其进入包括要素市场在内的其它市场。从企业制度政策上,突破行政区划和行政级别的限制以防重蹈各级政府与国有企业的父子关系的覆辙,这是诸多政策因素中最重要、最基本、最现实的要求。

(三)营造发展环境是紧要工作。民营经济因其特殊的成分,一方面没有主管部门,遇到困难谁也不管;另一方面,作为无主管部门的企业又谁都可以管,“吃、拿、压、卡”随处可见,“三乱”现象泛滥成灾。这种不正常环境妨碍着民营经济的正常发展。因此,全方位优化民营经济的发展 and 运行环境是首要工作。一是要引导广大干部群众正确认识和理解新时期民营经济的科技内涵,为加速发展民营经济营造良好的社会心理环境;二是因地制宜地制定有利于促进民营经济发展的政策,营造良好的经济政策环境;三是健全推动企业家和科技人才向民营企业流动的机制,为加速发展民营经济营造良好的智能集聚环境;四是加强发展民营经济的立法建制工作,提供法律和制度的保障,为加速发

展民营经济营造良好的法律保障环境。同时,各级政府和相关部门为民营经济发展服好务,切实做到多服务,少设障,多支持,少责难,多引导,少干涉,齐心协力为民营经济创造一个宽松的生存和发展环境。

(四)灵活的方式方法是最需掌握的工作技巧。当前民营经济的发展无论是从地域上看,还是从产业结构上看,都还很不平衡,加之它有着典型的地方经济属性,因而不能机械地用抓国有企业 and 乡镇企业的方式去抓民营经济,不能搞“模式化”,只能因地制宜。对民营经济发展较差的地方,着眼点放在发展起点高产业上,由少到多,由小到大,以多取胜,小步快跑,早出成效。对民营经济发展有一定的基础的地方,应重点在培育骨干企业、注重扩规模、上档次、增效益上下功夫。对民营经济较发达的地方,应把重点放在引导民营企业向高层次谋划,引导其参入国有集体企业改革,走兼并、购买、租赁及股份制的路子,壮大经济实力,提高科技含量,改善经营管理,组建集团化龙头企业,并充分得用龙头企业的示范、辐射作用,带动当地民营企业从粗放扩张向资本扩张转化。城、乡民营经济由于各自不同的生存、发展环境,要有区别地做好其发展方向的引导。在农村,更适合走发展特色经济的路子。大力发展贸工农一体化的产业实体,是最适合扬其所长的组织形式,也有利于农业产业化的形成。在城市,引导其与大工业配套,同高科技结合,二、三产业并重,同城市产业结构调整相融合,是最具生命力的发展路子。

(五)人是一切因素中的关键因素。民营经济在市场竞争中的竞争力首先取决于民营企业实体的素质和科技人才的水平。高素质人才是民营经济的“血液”,人员素质低下必然导致民营企业“贫血”。民营经济组织中的业主和从业人员来自社会各个方面,个人素质良莠不齐,整体素质低下,具体表现在:一是民营企业科技和管理人才匮乏,人才结构不合理;二是业主中,一部分人小农经济意识较浓,不思进取,只求“小富即安”;一部分人随着企业壮大市场竞争日益激烈,面临难以驾驭企业迅速膨胀的局面,自身具有的素质潜力使企业很难再有突破。所以,提高人的素质对民营企业而言,比起市场、资金、信息等要素显得更为重要。针对当前民营企业的客观现状,首先,提高业主自身素质,增强其驾驭企业和市场的能力是当务之急。其次,在抓好对从业人员业务知识、技术水平提高的同时,用经济的、行政的、教育的手段多管齐下,推动各类人才向民营企业流动,改善民营企业人才结构,提高企业经营管理水平,是一个急待解决的课题。