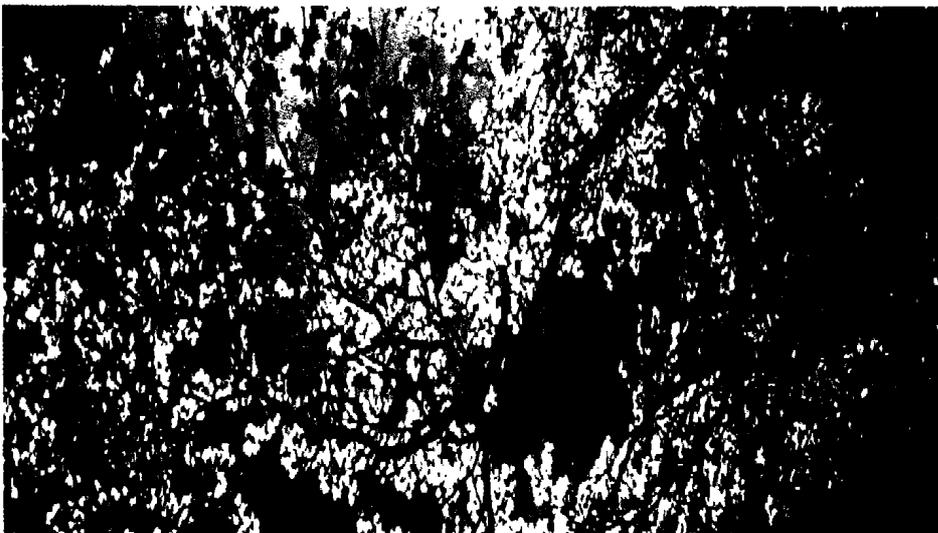


# 福建省发展民本经济的分析与思考

文 / 金晓东



## 一、民本经济的含义

所谓的民本经济就是以民为本,民有、民营、民享(人民共享)的经济,与官本经济有很大不同。全国政协委员、中国经济体制改革研究会会长高尚全归纳了民本经济的四大特点。一是经济形式以民营经济为主;二是社会投资以民间资本或社会资本为主;三是社区事业以民办为主;四是政府管理以营造和维护良好的环境为主。高教授强调指出,民本经济中,人民是创造财富的主体,政府是营造环境的主体,两个主体不能错位。民营经济不等于民本经济,它只是民本经济的主要经济形式。我们通常所说的国民经济中的“民”字,就应是以民为本位的经济。

江苏徐州中国矿业大学的朱学义教授在徐州市财政局 2004 年研究课题中,将民本经济归纳为三种解释。

1. 国体性含义。其解释表明民本经济已和体现国家根本性质的国家体制结合在一起。我国从原始社会至今,奴隶社会是“王本”;封建社会是“皇本”;资本主义社会是“资本”(在我国只经历过萌芽阶段,并未真正发展);社会主义在我国发展了这么多年,先是“国家本位”(即计划经济阶段的“官本位”),后来

是“企业本位”,现在要转化为“民众本位”,因此,社会主义应是“民本”。

2. 模式性含义。这是从民本经济的内容、形式及运行体制等方面来解释民本经济的。民本经济是以广大民众为基本主体,以劳动民众自我创业、自我发展、自我约束、平等竞争为特征,以民间所有、民间积累、民间投资、民间经济为主要经济特征。用公式表示如下:

民本经济 = 民众自我创业 + 市场机制调节 + 政府宏观调节 = 社会主义市场经济 = 共同富裕

3. 定义性含义。这是从下定义的角度来界定民本经济的内涵和外延。有人认为民本经济的主体就是私营经济,其本质是还权于民,尊重私人、私利、私产、私权、私为的个体市场权制。朱学义教授认为“民本经济是以民为本,民有、民营、民享的经济”,应包括“个体经济、私人经济、合伙经济、合作经济、合股经济等。”

## 二、福建省发展民本经济的必要性

1. 福建省国有经济比重偏大,机制不活,整体经济效益不佳。2002 年,福建省全部国有及规模以上的非国有工业经济中“国有及国有控股企业”个数占 14.90%,虽低于 22.7% 的全国平均,但比

江苏省的7.9%高7个百分点,比浙江省的4.4%高10.5个百分点。就其工业总产值而言,福建省国有经济占26.22%,虽低于全国40.8%,但分别比江苏22.8%、浙江13.6%高出3.42和12.62个百分点。国有经济比重大,带来了地方财政收入偏少,人均国内生产总值较低等整体经济效益不佳的状况。(数据来源:2003《中国统计年鉴》)

2. 福建省城镇私营企业从业人员和个体劳动者较少,用工制度不活。2002年,福建省城镇私营企业从业人员和个体劳动者111.4万人,占全省从业人员1711.3万人的6.51%,比江苏的6.86%低将近0.5个百分点,比浙江的9.90%低3.39个百分点。(数据来源:2003《中国统计年鉴》)

### 三、福建省发展民本经济的意义

民本经济随着社会化、股份化的发展已成为社会资本,也是一种公有制有效的实现形式,对生产力的发展起到了极大的推动作用。大力发展民本经济,是完善我国社会主义市场经济,实现社会主义现代化,最终实现全社会共同富裕的有效途径。

大力发展民本经济,有助于发挥我国劳动力密集型的优势,为城镇居民和乡村农民提供就业机会。同时,由于民营企业不存在产权虚设等问题,将民营资本与国有资本相结合,有利于促进国企改革。

浙江省经济的腾飞就是大力发展民本经济的典型。浙江省原是一个人多、地少、资源少、国家投入少的省份。经过20多年的改革开放,大力发展民本经济,这个“一多三少”的小省,迅速发展成为“经济大省”,他们在制度创新上赶在了全国的前面,人均创造的财富名列前茅,他们好多产品是全国第一,有的甚至世界第一。现在浙江省在全社会固定资产投资、外贸出口、地方财政收入增长等方面,高于全国十几个百分点。显示了浙江

经济充满了旺盛的生机和活力。浙江发展民本经济的成功经验值得福建省借鉴。

### 四、福建省大力发展民本经济的若干思考

1. 进行体制创新,转变政府管理理念与法制观念,转换政府职能。民本经济的特点之一就是,政府管理以营造和维护良好的环境为主。这就要求政府从原来的管制观念转为服务的观念,以适应经济市场化的需要,为民本经济的发展营造良好的环境。

发展民本经济,还要转变我们的法制理念。要从强调“管制”向维护市场主体平等权利方面转变,把维护和保障市场主体的权利作为法治的出发点和归宿。保护市场主体的财产权,并平等对待。与此同时,发展民本经济,也要改变通过行政手段来配置社会资源的格局,充分发挥市场机制优化资源配置的基础性作用。

2. 引导民间资本进城市。2001年,福建省全省城乡居民的储蓄额达427.63亿元(数据来源:2002《福建统计年鉴》),如果能将该储蓄额转化为私营企业的资本金,就能扩大私营企业的规模,促进私营企业的发展。

为了方便民间资本进城市,政府要给予税收优惠和贷款支持,取消农村户口和城市户口的区别,对于进城的私营企业和个体户的子女不收“寄读费”,在住房、租房等生活设施方面平等对待;同时,政府还要对有地方特色的与农民深加工有关的产业给予政策上、财政上的资助,变过去的“扶贫”为“助业”,为促进城乡经济一体化,推进城乡二元经济结构向现代经济结构转化提供重要的途径。

3. 改制国有中小企业,实行管理层收购。借鉴浙江和苏南的做法,在改制国有中小企业中,引入战略伙伴。由于民营企业不存在产权虚设等问题,将民营

资本与国有资本相结合,有利于促进国企改革,如前所述,福建省国有及国有控股企业达14.90%,远远高于江苏的7.9%和浙江的4.4%。因此,我们可以在国有中小型企业中通过私营、个体企业出资收购或管理层的投资收购、引资收购、配股收购等方式引入民间资本,降低国有企业的比重,使其达到10%以下,从而提高国有中小企业的活力,推进国有中小企业的改革。

4. 借鉴浙江省发展民本经济的经验,掀起学习私营企业家的创业精神的高潮。浙江省是全国成功发展民本经济的典型,其民本经济的精神可以概括为“五千”精神。一是千辛万苦去创业,市场经济要靠创业,要靠调动广大的群众的积极性来创业;二是千方百计来经营,经营,你首先要有理念,要有人才,要提高管理水平;三是千家万户搞生产;四是千山万水找市场,市场经济是没有界限的,哪里有市场,哪里有赚钱的地方,哪里就有浙江人;五是千头万绪抓根本,市场经济面临着复杂的环境,政府要面对这个复杂的环境,到底抓什么,浙江政府抓住了尊重群众的首创这样的根本,把千军万马都调动起来了,真正体现了把广大人民的利益放在首位。福建省在发展民本经济的过程中,可以在结合本省基本情况的基础上,借鉴浙江省发展经验,宣传私营企业的先进事迹,在全省掀起学习私营企业家的创业精神的高潮,为发展民本经济营造良好的氛围。

5. 发挥高校作用,积极培训民本经济所需的人才。民营企业家们大都是农民出身,文化程度不高。浙江省民营企业老板70%是初中以下的学历,80%出身农民,但他们对市场信息的触觉却十分敏锐,善于抓住商机。因此,充分发挥高校的作用,对企业家进行培训的同时,也输送民本经济所需的各方面的人才。

(作者单位:中国矿业大学管理学院)