

26-27

民营经济开发小区发展中 存在的问题及对策

● 曹健

F276.3

F121.23

党的十五大指出“以公有制为主体,多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本制度。”自党的十一届三中全会以来,民营经济经过20多年的发展历程,已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分。近几年来,在我国沿海一些经济发达的地区迅速发展起来一些民营经济开发小区,促进了当地民营经济的发展 and 区域经济结构的转换,为民营企业的发展创造了良好的条件。实践证明这是一种成功的、值得推广的经济发展模式。

一、意义

1、民营经济小区的建立,有利于民营经济的发展 and 人们思想观念的转换。作为民营企业发展的载体,民营经济小区有助于民营经济产业集聚效应的形成;有利于民营企业的产业结构优化和产业结构调整;同时,以园区化发展民营经济是发展民营企业的一个独创,有利于加强民营企业的管理和引导,为其发展创造良好的条件。此外,民营经济小区的建立,可促使人们思想观念的转换,不在姓“社”和姓“资”等问题上纠缠,集中精力进行经济建设。

2、民营小区的建立,极大地促进了区域经济的发展。经济小区的建立,为企业获取市场信息和投资创造了良好的环境,使大量的社会闲散资金流入园区,同时,一些科技含量高的企业进入小区,在促进区域交流和增强区域的经济实力方面发挥着越来越重要的作用。此外,民营经济小区的建立,有利于当地集体企业的转制,进而促进区域经济结构的转换,将成为区域经济发展中新的经济增长点。

3、有利于企业向园区集中,以及区域工业化与城镇化的建设。通过小区的统一规划、统一管理、统一建设,逐步形成完善配套的经济小区,为民营企业向园区集中创造了良好的条件;同时,促进了农村剩余劳动力的转移,有利于促进农村城镇化建设。此外,民营经济的发展,有助于农业产业化的发展和地方政府对农业的扶持。

4、民营小区的建立和发展,加快了政府机构职能的转变,有利于政企分开。民营经济小区实行的是政企分开的体制,企业的产权关系清晰,政府只对企业进行协调管理,不直接干预企业的生产经营活动,这为政府机构的改革和职能转换起到了示范作

用,使政府部门更加清楚地认识到:在市场经济下,企业是市场的主体,而政府部门则更多的是宏观管理,为企业的发展提供服务。

二、发展中存在的主要问题

1、思想观念上不解放,虽然,党和国家一再强调发展民营经济的意义和作用,但是,仍有人认为民营企业不符合“社会主义公有制”。同时,有一部分企业主对民营企业进行家庭式封闭管理,不注意企业的扩张效应,使企业丧失了进行资本扩张的良机,这些都在一定程度上阻碍了民营经济的发展。

2、经济小区的发展缺乏规划和功能定位,与城镇化缺乏内在的联系。在已建经济小区的发展规划中,没有结合区域经济发展的特点,与区域规划和城镇体系规划不协调,使小区的功能定位模糊,使民营经济小区在城镇化中应起的作用没有得到充分发挥,区域工业布局依然分散。

3、开发区的管理体制不健全。民营经济小区的建立和发展,需要涉及到许多部门、许多行业,需要地方政府职能部门和工商部门的合作,但是由于政出多门,各部门的职责不分明,使各管理部门之间互相扯皮,使许多民营经济开发小区重开发而轻管理,开发与管理极不协调。

4、制约新企业进入小区的资金借款和资金垫资问题突出。到小区注册的民营企业,有的虽然有一定的资金实力,但由于大多数民营企业资金缺乏,还不够《公司法》所规定的下限资金数,这就需要各小区的实业公司给予企业一定的借资和垫资,但一些审计师和会计师事务所不敢承担这个风险,银行也不愿给企业贷款,使企业进入小区困难。

5、民营企业的自身发展存在很多问题。(1)市场准入的不公平严重阻碍了民营企业的发展。长期以来,由于受到传统观念的影响,有关部门对民营企业没有引起足够的重视,国家非控制行业,仍不允许民营企业经营。(2)园区内企业的民营化比较单一。这是由于多方面原因引起的,但主要是与政府对民营企业的管理和制约民营企业的社会外部环境有关。(3)企业的技术创新能力不足。民营企业以小企业为主,其自身普遍缺乏技术开发与创新机制,这使企业的生存和竞争能力差,使民营化难以快速和稳定地进行。(4)资金缺乏,贷款困难,资金缺乏已成为制约民营经济发展的主要因素。特别是近几年来,银行进行了商业化改革,使民营企业的贷款和融资更加困难。

三、对策

1、加强小区的规划和规划的指导作用。民营经济小区的规划,要根据地区的经济发展特点、产业发展的特点以及区位优势等进行可行性论证,与城镇体系规划和产业规划结合起来,进行统一规划,同时,新建小区的审批要严格执行新的《土地管理法》和《基本农田保护条例》,保持耕地动态平衡,节约用地。此外,在规划中要注意环境的规划和管理。制定小区环境管理的措施并加强民营企业的环境保护意识,规划制定后,要制定其实施的相应对策及措施,保证规划的顺利进行。

2、对工业小区要加强领导,建立有效的管理体制。组建由各经济管理部门牵头,工商、财税等部门参与,成立民营经济小区联席会议办公室,并赋予一定的职责与权限。通过有关部门和小区进行协调和工作调研,为政府发展非公有制经济和抓小区的

27-28

经济全球化与民族国家政府的作用

● 李葆珍

F114.41

内容摘要:民族国家政府的开放政策和行为推动着经济全球化的发展。经济全球化的双重效应对国家的经济安全产生了威胁,因此也对民族国家的政府提出了更高的要求,政府要充分发挥能动作用,采取更加积极有效的措施,如:加强金融管制、制定合理的国际竞争战略、争取建立国际经济新秩序、探索合作安全的新模式等,以确保国家的经济安全,维护国家的根本利益。

关键词:经济全球化 政府推动力 经济安全

当代日新月异科学技术为经济全球化奠定了雄厚的物质技术基础,信息技术的发展以及跨国公司在全球的扩张,把经济全球化推向了高潮,世界各国,不论是发达国家还是发展中国家,不论是主动地还是被动地都融入了经济全球化的大潮之中。经济全球化主要包括

生产经营全球化、金融全球化、科技及信息全球化、市场全球化,它反应了国际经济关系领域的一场革命性变革,在这场变革中,民族国家的政府起着积极的助推作用。

一、政府是经济全球化的能动推动者

经济全球化不是完全自由化,它必须在良好的管理体系下运行,最大限度地利用经济全球化带来的好处,最大限度地缩小它带来的不良后果。随着市场机制的完善,政府的作用将日渐衰微,对一国市场经济而言如此,对整个世界经济而言也是如此,所以经济全球化必然导致民族国家政府管理的销蚀。然而,客观现实却对这种结论给予了有力的驳斥。各国经济相互依赖性的增强、国际竞争的日趋激烈、世界市场经济主体地位的不平等、国际经济秩序中强权逻辑的存在等等,都对民族国家的政府管理提

出了更高的要求,正如日本学者正村公宏所说:“全球化”与其说是削弱了经济性国家主权,还不如说是加强了各国政府的责任,即在充分理解本国经济政策的国际影响的基础上,采取适当手段,有效地行使经济性国家主权”。(吴锡安、俞可平《当代西方国家理论评析》,陕西人民出版社1994年版,第237页)事实上,全球资本市场的开放是政府行为的直接结果,日本和东亚的新工业化国家的经验也表明,国家是经济全球化的积极推动者,在日本,政府与产业界关系密切,其政策是经过双方协商后实现的,因此其“国际化”战略推行顺利。为了帮助企业调整自己,更有效地适应外部环境,日本政府还创造性地使用“海外开发资助”,这不仅保证了日本企业在海外的发展,而且有助于日本模式在亚大的推广。其他东亚国家为了推动本国企业向国外发展也采取了各种措施,如提供经济数据、

规范管理当参谋。联席会议管理办公室要充分发挥作用,对小区发展过程中的一些热点难点问题,有关部门要拿出相应的具体方案,并对借款和垫款在操作上作出相应的司法决定,以解决目前小区疑惑和忧虑,使新办企业的材料送审、核发、发照走上正常的轨道,使小区的管理向“规范化、制度化、园区化”发展。

3、为小区和企业的发展营造公平的竞争环境。在一定的区域范围内,对小区的收费标准和税收进行统一,实行公平竞争。各小区之间不正当的竞争已成为影响小区发展和建设的阴影,引发地价、优惠政策大战,使小区之间互相残杀,容易给业主造成一种不稳定的情绪。随着集体企业的转制,一大部分企业转为民营企业,能否完全享受民营企业的优惠政策,这些都应由政府部门进行统一规定,否则政出多门、各行其事,必将阻碍民营经济的发展。为企业的发展营造公平的竞争环境,可以从扩大经营范围,放宽登记条件,鼓励民营小企业入股和参股几个方面着手,允许民营企业设立发起式的股份有限公司,为民营企业的发展创造公平的准入政策与公平的竞争环境。

4、扶持民营企业大户,促进各小区之间和企业之间的联合。经济小区民营企业大户是小区的经济建设和地方财政的支柱,政府部门要对其在各方面进行扶持,要组织民营企业的业主学习现代化的管理知识,提高民营企业职工和技术人员的素质。小

区之间应充分发挥各自的优势,实行联合招商,互相参股,组建成为集团公司。

5、通过多元化的筹资渠道,解决企业的贷款问题。改制为民营企业的集体企业和在小区注册的其它民营企业的发展,都需要解决贷款问题,资金已成为阻碍民营企业发展的主要因素。各经济小区,应按照动产抵押登记办法,对已购买厂房或批租特定的企业,要完善有关的手续,为其向银行贷款提供方便。同时建议在部分商业银行中设立民营小企业信贷部,尤其对一些科技含量高的企业,可经过评估后给予信贷,还可通过金融部门和小企业建立互助基金会,通过互助的形式解决资金问题。

6、培育民营企业的技术开发能力,为企业发展新技术产品建立保障体系。首先要鼓励民营企业通过各种渠道,采取各种方式引进外资、技术和管理经验,发展高科技产品,并通过各种途径对企业的技术创新经费进行补贴,给技术创新型企业给予信贷税收方面的支持。其次,应与有关科研单位和高等院校建立联系,为企业培养技术开发人员,同时应鼓励民营企业自己设立技术开发和培训机构,鼓励科技人员向企业流动。再次,建立有效的保障体系和信息技术服务体系,为企业的技术创新服务,同时应注意对企业的技术专利进行保护。

(责编:乔木)