

工商综览

天门市的

“民营兴市”新战略

刘宗发 龚益鸣 匡绪辉

去年以来，天门市委、市政府领导人通过学习温州经验，联系本地实际思考，认为民营经济是县域经济中最活跃的经济增长点，从而把民营经济定位为本市的“主体经济”，并在全省县域经济中第一个提出了“民营兴市”战略，从而在全市上下掀起了新一轮发展民营经济的热潮。

“民营兴市”的依据

天门市提出“民营兴市”战略的主要依据是：

——制度依据。党的十五大报告明确指出：“公有制为主体，多种经济成份共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”在公有制与非公有制的关系上，由“对立论”、“补充论”、“并存论”到“共同发展论”，这是对我国初级阶段国情认识的进一步深化，是经济理论的一大突破，经济制度的进一步完善，更是突破性地发展民营经济的一个制度依据。

——理论依据。十五大报告明确指出：“一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用”。民营经济不是一个所

有制概念，而是一个经营方式的概念。民营是与国营相对应的概念，在我国现阶段指的就是非国营。国营经济是指由国家所有并由国家直接经营的经济形式；民营经济即非国营经济，指的是除国有国营以外的所有的所有制形式和经营方式的总称，具体包括“国有民营”（实行承包、租赁和托管的国有企业）、“集体民营”（包括改制后的乡镇企业）和“私有民营”（即个体私营企业）。总之，民营经济是一种充满生机与活力的经营方式，是一种所有制的实现形式，它并不代表所有制性质，因此，可以放开手脚，大力发展。

——政策依据。党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“所有权与经营权是可以适当分开的”。党的十五大报告也指出：“要采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式，加快放开搞活国有小企业的步伐”。这种“两权分开”的原则和“抓大放小”的方针，为国有民营经济和集体民营经济提供了可靠的政策依据。

——实践依据。闻名全国的

“温州模式”，从发展个体私营工业入手，现已形成公有制为主体，民营经济唱主角，股份制经济为骨干的新的经济格局，国有民营、集体民营、私有民营三种民营经济呈现出蓬勃发展的态势。改革开放以来，温州市的国内生产总值、工业总产值、财政收入和农民人均纯收入均翻了五番以上。实践证明，民营经济有利于实现资本的人格化，有利于充分调动经营者和生产者的积极性，有利于加快发展生产力和提高经济效益。可以说是“动力之源”、“活力之源”和“灵丹妙药”。

——市情依据。天门的同志用温州与天门比较，认为温州在经济起飞前，与天门的情况相似：一是人多地少，就业与生存的压力大；二是国家投入少，没有大工业作支撑；三是走南闯北，外出务工经商的人员多。但是，温州人穷则思变，敢闯敢冒，神奇地把一个贫困地区变成了全国最富裕的地区之一，商品经济最发达的地区之一和市场经济最活跃的地区之一。一条根本经验，就是温州人不唯上，不唯书，只唯实，找准了一条通过发展

民营经济来振兴温州经济的路子。学温州，思天门。天门的决策者们因此大胆地提出了一个“民营兴市”的战略。

### “民营兴市”的新举措

为了实施“民营兴市”战略，天门市委、市政府采取了一系列措施。

1、成立了天门市民营经济委员会。由市委、市政府负责同志任主任，有关部门主要负责同志参加，制定方针政策，解决民营经济发展中的重大问题。

2、制定了发展民营经济30条政策。确定把民营经济作为“主体经济”和“调头工程”，即到本世纪末，民营经济实现国内生产总值要占到全市国内生产总值的60%以上，并制定了放活经营人员、放开经营范围、放开经营方式、放宽办照限制、放宽用地政策等一系列优惠政策。

3、组织民营经济“大合唱”。市直38个部门围绕大力发展民营经济，统一认识，制定措施，公开承诺，主动服务，整治环境，治理“三乱”，为发展民营经济撑腰壮胆，排忧解难。

4、建立独立的统计队伍。市里确定，统计部门除了按照上级规定抓好统计工作外，对国有民营、集体民营和私有民营等民营经济的统计，要固定专人，建立专帐，综合分析，实行季报，为决策提供依据。

5、掀起“引进回归”的第二次浪潮。市里确定，今年要继续坚持抓回归，促引进；抓老乡，促老外；抓大户，促规模，以地招商，以商招商，以项目招商，力争招商引资突破1000万美元。

6、进一步加快乡企民营化的步伐。广泛采取租赁、兼并、拍卖、

托管、参股等形式，全面启动乡镇企业的存量资产，使乡镇企业在去年改制的基础上全部实现民营化。

7、进一步推进国有小企业向民营化转变。市委成立了由书记任组长的企业改革领导小组，并成立市长任团长的改制总团，对大中型企业实现股份化改造，对小企业实行民营化转型。

8、下功夫建设一批民营工业小区和大型专业市场。天门市委、市政府决定举全市之力，建立10个有影响的民营工业小区和10个大型专业市场，真正做到：城市围绕市场干，工业围绕市场转，农村围绕市场跑；建一处市场，兴一门产业，活一片经济，富一方百姓。

9、下大力培养一批民营经济大户。天门市已经培养了一批注册资金过100万元、过500万元、过1000万元的民营经济大户。今年，市里决定重点培养“东湖印染”，“皂市晶梭”、“健康制革”、“小板彩印”四个过亿元的民营企业，在全市起规模带头作用。同时还决定每年评出“十佳民营企业”、“十佳个体工商户”，以推动民营经济的两个文明建设。

### “民营兴市”的威力

天门市提出“民营兴市”战略，时间短，影响大，效果好。

一是私有民营经济蓬勃发展。全市个体工商户已发展到57400家，民营企业发展到1609家；注册资金23.6亿元；从业人员达到25万多人，占总劳力的35%；民营经济创国内生产总值60.2亿元，占全市国内生产总值的41.7%；民营经济提供工商税收5000多万元，占工商税收总额的35%，其中个体私营经济提供税收

3000多万元。

二是集体民营经济重现生机。天门市通过股份合作制改造和租赁、承包、兼并、联合等各种形式的改制，80%的乡镇企业已实行民营化，使经济重现生机。全市1997年乡镇企业完成营业收入186亿元，实现利润9.94亿元，实现税金4.42亿元，出口商品交货值17.6亿元，分别比上年增长49.6%、31.8%、26.6%和6.32%。

三是“回归”民营经济势头强劲。该市进一步发挥“三外”优势，大力发展“回归”企业。到目前为止，该市已兴办20万元以上的回归企业828家，投资总额达到7.9亿元，其中投资100万元以上的有156家，投资500万元以上的有23家，还有投资办万头养猪场和万只养鸡场等项目的24家。

四是国有民营经济取得突破。市委、市政府组织专班对国有大中型企业实行股份制改造，对国有小企业实行民营化转型，将国有小企业中近亿元的经营性资产出售给职工个人，对经营状况欠佳、不具备改制条件的企业实行了租赁经营；对90%的国营商业企业实行了门店和柜组租赁承包，效益逐步提高。

五是全市国民经济形势喜人。该市民营经济的发展推动了整个国民经济的发展。1997年，该市实现国内生产总值87.2亿元，工农业总产值207.7亿元，财政收入4.2亿元，农民人均纯收入2523元，分别比上年增长15%、20%、15%和8%。1998年，该市计划完成国内生产总值100亿元，工农业总产值248亿元，财政收入4.7亿元，农民人均纯收入2800元，将分别比上年增长14.5%、21.2%、11.5%和12%。