

14-15

## 加快民营经济突破性发展的思路

□ 辜胜祖 F276.3 F279.21

加快发展民营经济是我国整个经济发展的一个战略问题,是深化改革、维护稳定的事关大局的问题。我国要实现宏大投资目标,需要大量民有资本投资;国企的破产兼并、下岗分流需民营经济配合;建立完善的市场经济必须有民营经济配合。

一、鼓励民营业主租赁、承包、购买、兼并国有小企业,充分发挥民营业主在国有经济改革、改造、改制中的作用,充分利用民有资本,使公有经济和非公有制经济共同发展、互相促进。从各省的情况来看,越是民营经济发达的地区,国有经济的改革越能顺利进行。我们要进一步扶持民营经济,鼓励它们积极参与国有经济改革,将它们的机制优势、管理优势、资金优势引入国有企业,与国有企业中未能有效利用的存量资产结合起来,既盘活国有资产,又壮大民营经济,以提高我国的经济实力。

鼓励民营企业参与国有企业的劳动力重组过程,对下岗职工自谋职业式的个体经济给予信贷扶持和税收优惠,对安排一定比例下岗职工的民营企业免征所得税,支持民营企业参与国有小企业的产权重组,避免国有小企业因停工停产所致的大量下岗,在规范劳动关系的前提下,让民营企业成为国有企业下岗分流职工的主渠道。经过十多年的发展,民营企业在没有国家一分钱投资的情况下,合理转移农村剩余劳动力 2300 多万人,安置城镇待业青年、闲散人员、离退休人员 1700 多万人。近十年来民营企业安排就业的人数超过同期国有企业的 15%,从业人员已占到非农产业从业人员的 16.6%。与国有企业巨大的政府投入相比,民营企业的

最大特点就是在自筹资金、自选项目、自找合作伙伴、自行解决场地和设施等基础上发展起来的,它借用民间资本进行超速积累和创业,并自行创造了就业机会。可以说,我国民营经济是在资金有限、资产额很小的情况下,采用适合中国国情的劳动密集型生产技术和小规模的生产组织形式,充分利用社区所有的闲置、废弃的人财物,创造出巨大的就业机会。

二、积极慎重地治理“假集体”企业,明晰民营企业的产权关系,既要避免公有资产的流失,也要防止对民有合法财产的侵占,从法律上保护民有财产神圣不可侵犯。目前有相当一部分民营企业以集体的名义登记注册,就是所谓戴“红帽子”。根据国家工商行政管理局对 35 个县市的抽样调查推算,全国有“假集体”企业 100 多万户,相当于现有私营企业统计数的 2 倍。此外,还有一部分私营企业以个体企业登记注册。要摘掉“红帽子”,明晰个体私营经济产权,清理“假集体”企业,需要做到:对于挂靠企业,要在准确评估有形资产和无形资产的基础上明晰产权,重新登记;被挂靠单位要顾全大局,割舍小团体利益,对于“假集体”企业的清理工作予以支持和配合;各级政府部门要更新观念,克服“恐私症”,为各种经济成分提供平等的竞争条件。

采取得力措施保护民营经济的合法财产,像减轻农民负担一样来制止“红道”对民营经济的“三乱”侵蚀和“黑道”对民营经济“宰羊子”的现象,为民营经济的发展营造良好的治安环境和经济环境。民营企业不敢亮出牌子的根本原因是外部条件差:(1)治

安环境不好,民营业主受到来自“黑道”的敲诈勒索。(2)相关部门对民营经济吃、卡、拿、要,乱收费、乱摊派、乱罚款“三乱”现象严重,民营业主没有“保护伞”,受到来自“红道”的侵蚀。(3)民营业主合法的私有财产得不到有效的法律保护,财产权益受到损害时,打官司难。(4)民营企业在信贷待遇上同公有经济处于极不平等的地位,贷款难的问题十分突出。要进一步推进民营经济的大发展,各级政府必须花大力为民营经济发展营造一个公平、宽松的金融环境,提高其贷款的可能性。

**三、择优扶强,壮大民营经济,使一批实现了原始积累的基础好的民营企业上规模、上档次,培育一大批民营企业集团,实现第二次创业。**培育民营企业集团既是企业发展的需要,“船大好破浪”,也是国民经济发展的需要。民营企业集团的形成可以壮大地方经济实力,带动中小民营企业的发展。培育民营企业集团可以通过以下途径:(1)推进个体经济向私营经济的转化。(2)以资产为纽带,鼓励相关民营企业在自愿的基础上联合,组建企业集团。(3)运用股份制和兼并等形式推进混合式的或单一的企业集团的形成。(4)将戴“红帽子”的“假集体”企业“转正”为民营企业集团。

国有银行要在信贷规模中划出一块用于民营经济的发展,各类股份制商业性银行在贷款扶持和利率政策上对各种经济成分要一视同仁,资本市场要为民营经济的发展提供直接融资渠道,各地要办好个体经济互助会,为解决民营科技企业贷款难而设立风险投资贷款担保基金,努力使民营企业的投融资渠道多元化。从我国商业银行经营管理水平的现状来看,在对民营企业的支持上,可以采取先重点后一般和先试点后推广的做法,选择信誉好、管理比较规范的民营企业入手,为他们办理开户手续、同城和异地结算以及试办抵押贷款等业务,分阶段逐步开展对民营企业的支持。通过试点和探索,逐渐扩大和建立起一个比较稳定规范的民营企业客户群体,为日后拓展业务提供经验,打好基础。在直接融资方面,资本市场也要为民营经济的发展提供多元化的直接融资渠道。

各地要通过兴建专业市场、民营经济试验区、民营经济开发区等多种形式,探索对民营经济进行集中管理、成片发展的路子。集中管理、连片开发的方式有利于各项扶持、引导和规范措施的实施,还可以发挥规模效益,降低开发成本。东部各省在这方面已有许多成功经验值得借鉴。例如广州市民营经济试验区就在建设用地、注册登记、户口迁入、折旧计提、税务征管等方面提供了一系列便利条件,受到投资者欢迎。此外,在试验区、开发区内,还要重点开发民营企业股份制试点、民营企业与外资企业嫁接试点、民营企业人才市场试点、民营企业社会保障制度试点等,为在全社会范围内引导、扶持、规范民营企业发展积累经验。

努力变部门制约、部门限制为部门服务,充分发挥商会、行业协会等中介组织的作用,加快民营经济服务体系的建设,创造一个大力发展民营经济的宽松环境。对民营企业的行政管理涉及到工商、税务、物价、卫生、城建、环保、市容等30几个部门,最多的达50多个。这些部门要改变部门制约的局面,为民营经济的发展壮大提供服务。各级政府要为发展民营经济撑腰壮胆;税务部门、工商部门要对民营经济依法征税;金融部门要为民营经济“放水养鱼”提供信贷支持;城建部门要为发展民营经济筑巢引凤。同时,我们还要利用各种中介组织民间性、服务性、自律性的特点,让它们在信息交流、生产协作、专业人才培养、维护市场竞争秩序等方面大显身手。

加强宏观规划与管理,协调民营经济发展中出现的各种问题,团结、帮助、引导民营经济合法经营、健康发展,加强对民营企业经营者的法制教育,特别要采取措施协调好民营企业的劳资关系,保护民营企业职工的合法权益。

各级政府要高度重视民营企业“老板”的形象重塑工程,在民营企业中树立劳资关系处理得好、税收贡献大、参与国有企业改革积极、安置下岗职工多的好典型,使民营经济成为我国市场经济的新亮点。

(作者单位:武汉市政府)