

影响民营企业发展的内外因素及对策探析

焦娅敏

(上海电力学院, 上海 200090)

摘要: 改革开放以来的20多年,是我国民营经济发展的最好时期。民营经济已成为中国经济新的增长源,必将为中国的经济作出突出贡献。但从目前的现状看,影响民营经济发展的内外因素,严重地制约了民营经济的进一步发展。因此,客观地评价民营经济发展的历史、冷静地分析它的现状、科学地提出对策建议,将有利于民营经济的新发展,使其进入到一个更高的发展阶段。

关键词: 民营经济; 内外因素; 对策

中图分类号: F121.23 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-169X(2005)08-0021-22

经过20多年,特别是1992年以来的发展,民营经济在我国经济生活中已扮演着越来越重要的角色。民营经济总产值年增长率在20%以上,远高于同期GDP增长率;工商税收年均增长率在30%以上,而同期全国工商税收平均增长率为17%。民营经济还是我国劳动力就业市场的一个重要渠道,各种资料显示,国有单位吸收城镇待业人员的能力逐年减弱,相反,民营经济吸纳大量下岗的国有企业职工,为国有企业大刀阔斧的改革创造了前提条件,在相当程度上规避了国有企业改革的风险,降低了改革的成本,从而极大地缓解了因下岗而引起的社会动荡,为国有企业改革的顺利进行立下了汗马功劳。尽管民营经济由原来的“拾遗补缺”到今天的“一席之地”,且取得了令人瞩目的成就,但影响民营经济发展的内外因素仍然严重地制约着民营经济的进一步发展。

一、影响民营企业发展的因素

影响民营企业发展的因素有许多,既有内部的因素又有外部的因素,外部因素主要有:政府政策、信息透明度不高,使民营企业难以准确估计某些经营行为的风险和结果;所有制歧视仍未从根本上消除;融资难至今仍是困扰中小民营企业发展的巨大障碍;各类中介服务体系不完善,服务理念和服务手段落后;媒体存在“唱衰”民企、鼓励“仇富”心理的现象等。影响民营企业发展的内部因素则有以下几个方面:

一是民营经济多为“家族制”,其法人治理结构是“家长式”的专制,极不科学合理,这是民企发展的最大障碍。

二是企业经营理念尚未从根本上摆脱原始积累阶段的急功近利和“捞一把主义”,经营行为短期化,违法违规和损害社会利益、客户利益、消费者利

益的情况较为突出,这就容易导致社会对中小民企产生不信任感,使企业的公众关系比较紧张。

三是中小民营企业在经营理念中的另一个重大缺陷是社会分工意识淡薄,缺乏合作意识、开放意识,企业的劳动生产率不高,经济效益低下,企业的可持续经营能力相当脆弱,竞争能力不强。

四是战略决策能力较低、决策不科学。

五是缺乏“人力资本”意识,偏颇的用人之道,使企业发展后续乏力。

六是小富即安的传统思想使企业经营囿于一地,极大地阻碍了中小民营企业的发展。

二、进一步发展我国民营经济的对策

1.转变观念,把民营经济真正当作社会主义市场经济的重要组成部分看待

长期以来,我们一直把社会主义经济的所有制,局限于公有制特别是国家所有制形式,这是偏颇的。公有制主要指国家所有制,从理论上说,可能是有利于促进生产力发展的,但国内外几十年的实践证明,由于国有制经济很容易导致政企不分的弊病,效率效益往往不高。所以,党中央在十五大上明确指出:坚持公有制为主体、国有经济为主导的多种所有制共同发展,是我国社会主义初级阶段的基本经济制度,非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,非公有制经济阶层是中国特色社会主义事业的建设者,搞好民营经济的发展,不仅不会违背社会主义的方向,而是势在必行。因此,发展民营经济与发展国有经济,无论在增加社会财富方面,还是在提高人民生活方面,作用都是一样的。

2.调整市场准入政策,扩大民营经济的投资领域

除极少数关系国家安全和必须由国家垄断经营的行业外,都应当放开,允许民营资本包括个体、

收稿日期:2005-07

作者简介:焦娅敏(1971-),女,上海电力学院社科系副主任,主要从事民营经济发展研究。

私人资本投资经营;至少应当做到内资外资一视同仁,即凡是允许外资进入的,都应该允许各种民营进入。目前,应当鼓励民营经济尽快进入电力、水利、铁路、公路、港口、机场、公共工程、城市改造,甚至粮库等行业,对于电讯、邮政、金融、保险、教育、卫生、医疗、文化、体育等行业,也应抓紧制定政策,降低准入条件,吸纳民间投资,这样,不仅可以加快民营经济的发展,还可以将一部分国家资金,转移去增加其他急需发展和十分薄弱环节的投资,从而更好地促进整个社会经济的发展。

3. 拓宽民间融资渠道,解决民营经济筹资渠道少而不畅的问题

适当提高国有商业银行对民营经济贷款的比重,为减少国有商业银行贷款的风险,可以尽快组建一批民间投资的担保机构,负责为民营企业的贷款提供必要的担保。广东、江苏、云南等省这样做以后,已经取得较好效果。应允许一部分经营管理好、利润率较高,且有较大发展前途的民营企业,经过严格的审批手续以后,向社会发行一定数量的债券,或者到境内外资本市场上融资。具体说来,一是一些大型国有企业在实行资产重组时,可以与大型民营企业联合,组建跨越所有制的企业集团;二是一些具有高新技术优势的民营企业可以与国有企业开展经济技术合作,或由国有企业吸收民营企业的技术入股;三是一些具有明显优势的民营企业可以直接承包、租赁一些国有小型企业;四是一些濒临破产的国有企业可以由民营企业整体收购。

4. 鼓励民营经济积极参与国企改革和国有经济的战略性调整

民营经济可通过收购、兼并、参股、控股承包、租赁和托管等多种形式参与国有企业的改革和调整,这不但有利于盘活国有资本,优化产业结构,减少破产损失,提高经济效益,而且可以大大减少职工下岗、失业的压力。

5. 制定切实有效的政策,大力支持民营高科技企业的迅速发展。加强外部引导,努力提高民营企业发展的层次和水平

第一,有条件地扩大民营企业的经营规模。为提高民营企业的市场竞争能力,积极引导民营企业走规模经营之路,对具备条件的民营企业,还可按现代公司制度的要求组建企业集团,扩大经营规模。第二,进一步提高民营企业的技术水平,促进民营经济由粗放经营向集约经营转变。要引导民营企业重视新技术、新产品的开发,加快产品的更新换代,提高企业产品的科技含量,使企业产品能保持较高的市场占有率和较强的竞争力。第三,进一步拓宽民营企业的经营领域。为适应社会主义市场经济发展的需求,当前在引导民营经济向第一产业和第二产业进军的同时,要加快发展新兴的第三产业,特别

是应当大力发展以农产品为原料的加工业,为城市大工业配套的技术型加工业和服务业,有市场需求的高科技产业以及新兴的信息咨询业等,使民营企业在产业扩展和延伸中更快地得到发展。高新技术和知识经济的发展,由于其本身的种种特点,如技术先进,开发成本高,市场变化快,投资风险大,从其他国家经验看,最好是有民间投资经营,靠国家投资或主导发展往往很难适应。因此,我们必须尽快制定一系列有效措施和优惠政策,明确应该集中力量发展哪些产业及其近、中、远期发展的目标,加快国内人才的培养,制订吸引人才的办法,吸引现在海外的科技精英积极投身国内建设,从税收、贷款、投资等方面全力支持民营经济的发展。第四,政府出台鼓励措施予以扶持。如中共广东省委、广东省人民政府已出台了《关于加快民营经济发展的决定》,在政策和措施方面都给予倾斜和扶持。如降低民营企业成立的资金门槛,划拨专项资金扶持民企出口,给予民企通关的公平待遇,创建民企技术创新服务体系等,以帮助民企提高自身的国际竞争力。

6. 认真提高政府服务功能,为民营经济发展创造有利条件

及时提供和发布有关的信息,搞好必要的引导和服务,以利于减少民间投资的失误。对于民营企业参与收购,兼并国有企业,应该明确可以享受同国有企业一样的冲销呆账、减免利息和还贷优惠等相关政策。对于民间投资兴办的咨询、信息、技术服务、运输、旅游、公用、卫生和开发性农业等行业,应该明确可以享受国有企业转产兴办第三产业的有关政策。民营经济的技改贷款,效益确实好的,可同国有企业一样享受政府贴息。还应抓紧清理、制定和完善有关法规,以确保民营经济更加健康发展。

参考文献:

1. 国家统计局. 中国统计年鉴(1978-2002)[M]. 北京: 中国统计出版社, 2002.
2. 顾海良, 张雷声主编. 邓小平的经济思想[M]. 北京: 中国经济出版社, 1996.
3. 黄文夫. 对民营经济性质与概念的界定[J]. 管理世界, 1999, (2).
4. 白桂梅. 促进民营经济发展的建议[J]. 企业·民营经济, 2000, (4).
5. 刘海虹. 民营经济发展与金融支持[J]. 乡镇企业·民营经济, 2000, (1).
6. 刘丽洁, 冉建中. 民营经济: 现实与未来[J]. 乡镇企业·民营经济, 2000, (7).
7. 乔桂香. 我国民营经济“第二次”的困难及对策[J]. 乡镇企业·民营经济, 2000, (8).
8. 顾元勋, 孙林岩. 试诊断民营企业并探讨其发展对策[J]. 乡镇企业·民营经济, 2000, (8).

(责任编辑: 王岩松)