

社会主义市场经济探讨

民营经济,公有制,私有制,实现形式,中国

26 民营经济可以使公有制与私有制互为实现形式

□ 浙江省民营经济研究所所长、教授 单东 F121.2

F279.21

根据马克思主义的基本原理,所有制与公有制的实现形式并不等同。所有制是指生产资料的归属问题;所有制的实现形式是指在一定的生产资料所有制条件下企业的经营方式。但二者又有联系。一定的所有制总要通过某一具体形式来实现,至于所有制采取何种实现形式要取决于生产社会化程度和经济体制等条件。同一性质的所有制在不同企业可以有不同的实现形式(国有企业可以国营,也可非国营。如国家银行、军工武器、卷烟、酒、食盐等可由国家垄断经营。但像电视机、汽车、空调、纺织品等国有企业则可以承包或租赁等非国营);反之,不同性质的公有制在不同企业可以采取同一公有制实现形式(如国有制、集体所有制和私有制企业都可以独资经营、控股经营、委托经营等等)。

公有制的传统实现形式从国有制来看就是国营,从集体所有制来讲就是准国营式的大集体和合作社式的小集体,人们通常称之为二全民。这些传统实现形式是和计划经济体制相适应的。现在,我们面临的是建立社会主义市场经济新体制,传统的公有制实现形式和市场经济的运行相融性较差。自我国开展城市经济体制改革以来,我们一直在努力寻找,积极探索公有制的有效实现形式,而民营经济就是在改革实践中应运而生的公有制的有效实现形式之一。

有人问:民营经济是公有制的一种实现形式,那么,个体、私营经济怎么也会成为公有制的实现形式呢?

民营经济包括个体、私营经济。但必须指出,我们绝不能把所有制范畴与经营方式范畴相混淆,这是两个不同层次的概念。

15大报告指出:“对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展”。显然,这里的“私营”指的就是私有经济。就像过去我们说“国营”经济指的就是“国有”经济一样。改革开放以来,我们认识到国有企业的所有权与经营权是可以分离的,我们把“国营”经济改成了“国有”经济。目前,由于私有经济绝大多数仍然是采取私有私营形式,故习惯上仍然把私有经济叫做“私营”经济。

事实上,公有制企业可以实行“两权分离”,私有制企业也可以实现“两权分离”。在一定条件下,私有经济可以以公营经济为其实现形式。如某私有业主将资本注入由集体企业控股的股份合作制企业或注入由国家控股的国有企业,而私有业主并不参与经营,他仅凭所占股份获取资本收益的果实。这就说明,私有经济可以通过公营经济形式实现。这种现象不仅在国内已经存在,而且在与国外经济交往中亦已出现。如1997年,中国民航各航空公司通过订购、租赁经营等方法,先后引进各类客机46架。其中就有西方私人生产的空中客车,外国私人资本正是通过中国国营民航公司的租赁

经营而实现。

15大报告指出,要从战略上调整国有经济布局;要通过资产重组和结构调整,对国有企业实施战略性改组,这表明,国有经济面临着重大的战略性改组和收缩,在这一重大改组和收缩过程中,私有经济通过公营经济来实现的这种运行方式将越来越普遍。当然,在完成了国有企业大规模改组和随着国有企业从竞争性行业和领域退出之后,这种经营组织形式将急剧减少。私有经济以公营经济为实现形式在成熟的市场经济运行中将主要局限于自然垄断等公共产品领域。

私有制经济不是公有制经济,它不是公有制经济的直接实现形式。但是,按照所有权与经营权可以适当分离的原理,在某种情况下,公有经济同样可以以私营经济为其实现形式。举例说明,某一国有企业或集体企业,我们称其为甲方。某一私有(营)企业,我们称其为乙方。甲方经营不善,长期亏损。乙方善经营,效率高。在企业改制过程中,甲方将企业承包给乙方,双方契约如下:乙方向甲方交纳公有资产10%风险抵押金,并以公有制资产年均递增15%为指标向甲方承包,确保公有资产的保值增值。这时,私营经济就成为公有制的实现形式了。这已不是理论上的分析,而是改革中的既成事实。例如,《中国改革报》(1998年1月9日)报道,湖北省罗田县凤山镇个体户张中辉等5人合伙投资50余万元,租赁县食品工业公司罐头车间,成立私营企业罗田县东辰实业有限公司。该镇城区内的一些国有、集体商业门店,70%已被个体户租赁。

上述例子说明:由于所有权和经营权可以“两权分离”,所以在特定条件下,私有经济可以以公营经济为其实现形式,公有经济也可以以私营经济为其实现形式,这已被改革的实践所证实。我们就回答了为什么“个体、私营经济”也是公有制的实现形式的疑问。

现在,我们回到民营经济是公有制的实现形式上来。为什么民营经济会成为公有制的实现形式呢?首先,这是由我国的国情决定的。我们是社会主义国家,不可能取消公有制。相反,要以公有制为主体,国有经济为主导。为了充分发挥国有经济的主导作用,国有经济的比重比西方市场经济国家高得多。其次,我国处于社会主义初级阶段,又面临着建立社会主义市场经济新体制。公有制经济要在市场经济的环境下生存和发展,公有制的实现形式就不能像传统计划经济体制下那样继续实行单一的、僵化的国有国营或准国营式的集体经营,而必须以多种实现形式来适应市场经济的环境。民营经济最适合市场经济,在所有权与经营权可以实行分离的条件下,民营经济自然成了公有制实现形式的理想选择。 □