

浅析加入 WTO 对我国民营经济的影响

李武军

(河南省五金矿产进出口公司, 河南 郑州 450072)

摘要: 加入 WTO, 会给民营经济带来诸如: 投资环境, 机制创新, 市场准入等方面难得的发展机遇, 同时对 WTO 这把“双刃剑”也会给民营经济的成长和发展带来巨大冲击。我们必须认真学习 WTO 的“游戏规则”, 采取积极的应对策略。

关键词: 民营经济; 世贸组织; 市场准入; 比较优势

中图分类号: F121.23 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1096 (2001) 03-0040-03

改革开放以来, 民营经济已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分。加入世界贸易组织 (WTO), 是我国发展社会主义市场经济的必然选择, 对我国民营经济的发展将会产生重大而深远的影响。

一、加入 WTO 给民营经济带来难得的发展机遇和挑战

20 年的改革开放暨社会主义市场经济的建立为我国的民营经济发展提供了巨大的动力和发展空间。加入 WTO, 在世界贸易一体化的自由贸易环境下必将为我国的民营经济带来更大的发展机遇。换句话说: 中国人世, 民营经济必将迎来第二次大发展、大提高的历史性发展机遇。

1. 利用民营经济向国际市场延伸。加入 WTO 后, 中国可以在目前所有的 130 多个成员中享受多边的、无条件的、稳定的最惠国待遇。WTO 能提供稳定的多边贸易环境, 保障我国出口不受各种政治、历史、非经济因素的影响, 避免各种歧视性的数量限制, 排除反倾销、反补贴等干扰, 达到改善出口环境以增大出口的目的。我国有条件的民营企业正好可以利用 WTO 的各种优惠条件走向国际市场, 实现跨国经营的战略构想。

2. 利于民营经济结构的调整和优化。市场机制的作用是经济结构调整和产业升级的根本动力。世贸组织的首项基本原则是市场经济原则。加入世贸组织, 势必加速我国社会主义市场经济的发展, 优胜劣汰的市场机制将在资源配置中起基础性作用。民营经济从诞生之日起就是按市场规则运作的, 民营经济与市场有着天然的联系。入世后, 民营经济会不可避免地受到一定程度的冲击, 但被市场所淘汰的只是那些低水平重复建设、技术和管理落后的企业和产品, 而那些技术先进、管理科学、创新能力强、发展前景好的民营企业将在竞争中更加健

康地发展。另一方面, 加入 WTO, 随着西方发达国家对我国的技术封锁和贸易保护被逐步打破, 将有利于民营企业通过引进先进的技术、装备, 实现技术进步和产业升级, 通过参与国际竞争获取更多的市场份额。所有这些, 必将导致民营企业的资产重组和自主创新, 极大地促进民营经济提高整体素质, 增强国际竞争力, 从而实现经济结构的优化和升级。

3. 利于拓展民营经济的发展空间。国民待遇原则和非歧视性原则是世贸组织最重要的原则之一。加入 WTO, 我国将更加全面地对外开放, 外国企业将被允许进入我国一些原来严加保护的经济领域, 将享受到与国内企业同等的市场准入待遇。对外企实行国民待遇, 当然也要对民企实行国民待遇。可以预见, 原来种种严格限制民营经济发展的歧视性政策规定将会作较大的调整, 一些不合时宜的对民营企业设置的市场准入壁垒将被拆除, 民营经济有可能被允许进入能源、水利、交通、信息网络、电讯、外贸等领域, 与国有企业、外资企业平等竞争。另一方面, 民营企业将在享受到最惠国待遇的条件下进军国际市场。国际上的非关税壁垒和其他歧视性规定均将被消除, 有条件的民营企业可发挥各自的比较优势进入国际市场, 参与国际市场的竞争和分工, 参与全球经济一体化, 在国际市场上占有一席之地。

4. 有利于消除国内影响民营经济发展的机制障碍。我国体制改革正处于关键时期, 深化改革的阻力和困难非常大。世贸组织的市场经济原则和政策透明原则将对我国深化改革产生巨大的外部推力, 加入 WTO, 意味着我国的体制改革新一轮热潮即将到来, 意味着影响和制约民营经济健康发展的体制、规定以及改革发展中的深层次问题均迎刃而解。当前, 计划经济体制下形成的高度集中的审批经济, 资源配置方面的“唯成份论”以及

收稿日期: 2001-01-19

作者简介: 李武军 (1967-), 男, 河南洛阳人, 河南省五金矿产进出口公司经理, 武汉大学商学院硕士研究生。

涉及民企权益的歧视性规定是阻挡民营经济发展的最大障碍。入世后,随着我国在管理体制、运行机制和法律体系等方面与世贸规则和国际惯例接轨,上述问题有望得到解决,有利于民营企业发展的更加宽松的环境终将形成。

但是,加入 WTO 是一把双刃剑,我国的民营经济在 WTO 机制下获得发展机遇的同时也必将受到不可低估的挑战。

1. 总体上看,我国的民营企业技术比较落后,产品档次低,质量差,企业规模小,技术开发能力弱,管理落后,发展后劲明显不足。相当一部分民营企业尚处于成长期的弱小经济,很难经受国际市场“狂风恶浪”的袭击。加入 WTO,国门一旦打开,低廉质高的商品和“财大气粗”的外资大量涌入。民营企业将受到外来商品和资本的无情挤压,部分企业甚至可能会遭受“灭顶之灾”。

2. 从发展方面看,我国民营企业绝大部分技术自主开发能力不强,主要依靠模仿型技术创新发展起来。“模仿型技术创新”的优点是投资省、周期短,见效快,但也有致命的缺点。即知识产权模糊。加入 WTO,民营经济的这种创新战略将会遇到难以逾越的障碍,“模仿型技术创新”的路子可能越走越窄。而民营企业要走“自主创新”的路子又需要有一个相当长的资金积累和人才准备过程。创新是企业的“生命”,一旦创新停止了,企业的“生命”很难在激烈的市场竞争中生存下去。加入 WTO,民营企业在事关企业生存和发展的技术创新的问题上,确实将会遇到前所未有的困难和挑战。另外,许多外国企业为了在竞争中彻底击败对手,采取了“诱敌深入”、“欲擒故纵”的战术,故意让我国企业尤其是民营企业仿造其工艺、商标和品牌,以造成侵犯知识产权的既成事实,然后实行“秋后算帐”。对于外企的这种险恶用心,民营企业并没有保持应有的警惕。

3. 从行业方面看,一是劳动密集型产品。民营企业以生产劳动密集型产品居多,所受的人世冲击相对于资金密集和技术密集型产业和产品要小一些。但我国的劳动密集型产品和产业已处于严重的供过于求的状态,如鞋类、服装、纺织品、灯具、眼镜、家具、塑编、低压电器及其他日用小商品等均已出现买方市场,同业竞争异常惨烈。一旦国外名牌产品和资金进入中国市场,市场供需失衡的问题将更加突出,市场竞争更趋激烈。至于国际市场,民营企业的产品与发达国家的同类产品相比之下可能具有一定的成本优势,但民营企业无论在产品质量、品牌还是在营销策略、营销网络方面均处于劣势,指望劳动密集产品在入世后的短期内大量进军国际市场可能不大现实。总之,加入 WTO 后,民营企业“单薄的肩膀”将要承受国内同行和外国产品、资金的双重压力。二是高技术产品。众所周知,加入 WTO 后,我国的高技术产业将面临巨大的冲击和挑战。民营企业中属资金密集和技术密集的高技术企业虽然不多,却具有非常良好的发展前景,代表了民营经济未来的发展方向,如精细化工、生物制药、机电一体化、信息网络、新型材料等等。但是,应该看到,这些民营的高技术企业绝大多数属“襁褓”之中的“幼稚”企业,入世后,在缺乏保护的

条件下,能否茁壮成长令人关心。

二、对策与建议

加入 WTO,是我国改革开放和现代化建设的重大战略决策,也是发展社会主义市场经济的必然选择,我国的民营经济犹豫彷徨是没有出路的,只有积极参与,迎接挑战,才是唯一选择。

1. 积极学习,熟练掌握世贸组织的“游戏规则”和其他国际惯例。欲入必先知,各级领导,经济工作者,尤其是民营企业企业家要认真学习研究 WTO 的有关知识。了解 WTO 的产生背景、管辖范围和主要职能,掌握 WTO 的基本原则、运作规则和机制、决策形式,研究利用 WTO 的例外条款趋利避害的对策措施,是民营经济真正掌握战胜竞争对手、发展自己的有力武器。作为发展中国家,我们可以享受许多特殊和差别待遇,如普惠制待遇、幼稚产业保护、履行义务时允许有较长的过渡期和较大的灵活性以及获得发达国家的技术援助等。用足用活这些特殊优惠待遇和例外条款,既可为保护国内的幼稚产业和新兴行业争取时间,保护国内市场免受国外商品的过度冲击,也可有效对付其他成员国特别是发达国家以各种面目出现的贸易保护主义,使我国产品顺利进入国际市场。熟悉并利用好贸易争端的解决机制,可挫败一些发达国家对我国产品采取的歧视性举措,有效保护我国企业的合法权益。

2. 加强立法,完善社会主义市场经济的法律体系。市场经济是法制经济,政策透明原则是我国政府对世贸组织各成员国的庄严承诺。加快立法工作,既是发展社会主义市场经济的必然要求,也是我国加入世贸组织的题中应有之义。一要按照市场经济和世贸组织原则的要求,加快清理、调整和修订现行的规章规定,使我国的法律制度与国际规则和国际惯例接轨。二要加快有关民营经济的立法工作,从法律上解决民营经济的国民待遇问题,使之在投资、用地、税收、信贷、上市、市场准入等方面享有与国有企业、外资企业平等的权利。三要参照发达国家的成功经验,加快制订扶持中小企业发展的法律法规体系,包括中小企业法以及经营环境、技术进步、结构调整、鼓励出口、金融扶持等方面的专项法规。为中小企业的发展提供良好的法律环境。四要制订新的产业和产品的技术标准和环境标准,为我国产品在国际市场免遭所在国的以这类标准为借口的惩罚提供保护,也可防止国外重污染、低质量的产品流入我国,冲击国内有关产业。

3. 深化改革,为民营经济的发展创造宽松的体制环境。经济一体化、规则统一化、社会法治化是当今世界不可抗拒的发展潮流。一国的经济活动只有顺应潮流,全面融入国际社会,才能最大限度地维护自己的利益,获得经济全球化所带来的好处。只有加快改革开放的步伐,建立社会主义市场经济体制和运行机制,才能实现我国经济与国际经济的接轨,才能解决我国现行的经济体制与世贸组织基本原则之间的差距问题,同时为民营经济的发展 and 进入世界市场提供了体制保障。首先,深化外贸体制改革,清理和调整所有与市场经济要求不相符的规章制度,放宽行业准入限制,为民营企业获得自营进出口权和参与发展对外贸易业创造良好的条件。其

次、改革投融资体制，放宽民营企业投资领域的限制，切实解决民营企业贷款难、上市难、投资难等问题。第三，加快科技教育体制以及其他配套改革，为民营企业的科技进步提供制度支持。第四，加快政府机构改革，按照社会主义市场经济条件下对政府职能的要求精简机构，转变职能，减少环节，提高效率、改善服务、加强监督。

4. 优化结构、提升民营经济的产业层次和整体素质。结构就是效益，调整和优化民营经济的行业结构、产品结构和企业组织结构，既是民营经济发展的必然要求，也是提高民营企业国际竞争力的关键环节。一要坚持多种所有制共同发展的方针，以产业政策和市场需求为导向，鼓励有更多的劳动群众作为独立的利益主体参与经济建设活动，充分认识民营经济在增加就业、繁荣经济、区域发展中的战略地位和重要作用，在加强国有经济控制力的前提下，大力发展民营经济，使民营经济成为区域经济发展的重要推动力。二要支持民营企业利用高新技术嫁接改造传统加工工业和劳动密集型产业，依靠新装备、新工艺、新技术、特别是现代信息技术，通过劳动、资源和技术的合理组合，实现民营企业产品的更新换代和产业的升级优化，增强民营经济的发展后劲。三要在资金、税收、政策、市场准入等方面创造条件。特别要建立高技术产业风险基金，引导民营经济进入风险较高的高技术产业领域，使民营企业成为推动高新技术产业发展的生力军。四要调整企业组织，通过政策引导、典型示范，推进民营企业的制度创新和管理创新，突破家族管理模式和合伙型经营方式，使民营企业真正成为产权明晰、权责明确、管理科学、具有较强的自我发展和自我制约能力的市场主体。五要调整民营经济的空间布局，根据区域生产力发展水平的差异，搞好区域产业转移和角色转换，特别要鼓励东部沿海地区的劳动密集、资源密集型的民营企业加快向中西部地区转移，使民营经济的“西进战略”作为国家西部大开发战略的重要组成部分。六要加快城市化速度，特别是加快以小城镇为重点的农村工业化和城市化进程，为民营经济的集聚和发展，为民营经济区域经济规模的形成提供载体。

4. 积极引导和发挥民营经济的比较优势。民营经济机制灵活，对市场信息反应灵敏；市场化程度高，较易与国际经济和国际规则接轨；社会化分工、专业化协作比较发达，企业群体在整体上具有规模经济的特征；产

品以劳动密集型为主、交易成本相对较低。所有这些，均使民营经济在全国乃至国际市场上具有明显的比较优势。入世后，如对应得当，民营经济的这种优势不但不会丧失，而且有可能进一步扩大。发挥我国劳动力资源丰富、工资成本较低的优势，继续大力发展劳动密集型产业和产品，特别是服装、纺织、鞋类、家具、工艺美术等传统优势产品，要在提高质量和档次、增强竞争力的基础上，扩大国内外市场的占有率，大力推进和完善社会化、专业化服务体系，形成科学合理的产业分工格局，增强区域规模效益。民营经济相对薄弱的中西部地区尤其要搞好社会化分工和专业化协作，实施“名牌兴业”战略，扶持民营企业中具有自主知识产权的名牌产品的发展，培育一批世界著名企业和国际驰名品牌和商标。加强营销策略研究，利用现代科学技术和民营企业灵活机制，通过营销方式的创新，推进民营企业营销策略和营销方式的调整，发展各种行之有效的产品和劳务营销方式，包括连锁销售、配送销售、就地销售，电子商务等等，建立健全适应竞争需要的营销网络和营销体系。

5. 推进创新，引导和鼓励民营企业“练好内功”。创新是民族进步的灵魂，也是经济发展的根本动力。从资金、用地、税收等方面入手，积极支持民营企业加大技术改造的力度，提高民营企业的装备水平；从引进、消化、吸收、开发等方面出发，加快民营企业技术进步，提高民企产品的科技含量；从开发拥有自主知识产权的新设计、新工艺、新产品、新品牌等方面着眼，调整技术创新策略，走产、学、研联合创新的路子，提高民营企业技术开发的能力。针对民营企业组织结构松散、管理水平低、人员素质差的问题，调整和优化民营企业组织结构，改进其产权组织形式，引导个体私营企业走联合经营和股份合作的路子，并逐步推进民营企业的股份化和集团化；强化资本经营意识，加速各类所有制资产的流动和布局调整，结合国有企业改革，帮助有发展前途的民营企业通过强强联合或强弱兼并实现低成本扩张；适应现代企业管理的需要，加快各类管理人才和专门人才的培养和引进，尽快形成职业化的企业家阶层和管理者队伍，为改善民营企业内部管理和实现“两权”发离奠定人才基础。转变民营经济的经济增长方式，按照节能降耗和保护环境的要求，走集约化经营的路子，实现民营经济的可持续发展。

An Analysis on the Influence of China's Entrance to the WTO on its Civilian Economy and the Countermeasures

LI Wu-jun

(Henan Five Metals and Minerals Import and Export Company, Zhengzhou 450072, China)

Abstract: China's entrance to the WTO will undoubtedly bring such unprecedented good opportunities as favorable investment environment, mechanism innovation and market access. On the other hand, China's entrance to the WTO will inevitably bring negative impact on China's growing Civilian economy. Therefore, we must learn the "Game Rules" of the WTO and take due countermeasures actively

Key words: private economy; WTO; market access; comparative advantages

(责任编辑、责任校对：晓岭)