

① 35-36

民营经济 地方经济  
可持续发展

### 一、民营经济在当阳市经济发展中的重要作用

1、民营经济发展的现状。截止今年上半年全市民营经济已达到 27099 户,54940 人,注册资本达到 21443 万元,社会总收入 11.4 亿元,其中 1-6 月新增个体经营户 1842 户(其中:私营企业 78 户),注册资本 1949 万元,从业人员 6835 人,分别比去年同期增长 18%、19%、40%。

2、民营经济是市财政收入的主要来源之一。1997 年全市民营经济完成税收 2704 万元,占财政收入 12%,全市 17 个乡镇办事处中,民营经济税收占整个工商税收比重达 60% 以上的有 10 个。

3、民营经济已成为兼并收购国有亏损企业,盘活国有小型企业的一支重要力量。当阳市在企业改制过程中,有 92 家公有制企业通过租赁、承包、兼并、购买等形式实现国有民营或公私私营,盘活存量资产 1.13 亿元,新增利税 1229 万元,新安置就业人员 2243 人。

4、民营经济在农业产业化领域作出了重要贡献。全市从事农业、牧渔业基地化生产,农副产品加工、销售的个体经营户、私营企业主已达 1000 多家,生猪运销大户向辽源近四年共销售育肥生猪 4.2 万头,实现销售收入 2500 万元,利税 53 万元,成为远近闻名的“产销大王”。

5、民营经济已成为解决企业下岗职工再就业的主渠道。1996 年以来,当阳市民营企业先后吸纳各类就业人员 1 万多人。

6、民营经济在科技与生产结合上有所突破,全市科技型企业已达 10 多家,河溶镇民营企业主王年山经过 20 多年、1.2 万次试验,成功地研制出多种中药制剂的渔药,产品十分畅销,正在申报国家专利。全年可实现销售收入 600 万元,利税近百万元。民营企业主钟绪成去年投资 350 万元,创办了科技含量较高的“神龙农用薄膜厂”,填补了湖北省黑膜生产空白。

7、民营经济在全市社会福利、公益事业上做出了较大的贡献。近两年来

民营经济在“希望工程”、水利建设、扶贫、抗洪救灾等公益活动中也都以极大的政治热情,投工投劳,捐款捐物。光通过个体私营协会这个组织的捐款累计达 150 多万元。

8、民营企业以自身灵活、高效的体制为全市企业的改革提供参照系。民营企业具有以下特征:(1)产权明晰,具有强烈的利润动力和增值资本的冲动,具有完全自主经营、自负盈亏的硬约束机制。(2)在用人上是聘任制,老板和工人可以互相炒鱿鱼,是一种开放竞争的机制。(3)在物质供应和产品销售上,完全利用市场

渠道,市场自找,资金自筹,风险自担,善于捕捉和利用各种市场信息。(4)领导体制内耗少,没有“核心”和“中心”这种二元结构,没有明目集体负责,实际无人负责的状况。(5)对政策和市场变化的敏感度高,许多民营企业是以“别人没有的我有,别人有的我好,别人多了我转”的方针经营。还有些民营企业是“吃常人不能吃的苦,干常人不能干之事,赚常人不能赚之钱。”(6)社会福利货币化,没有企业办社会的状况,企业的经营目标单一,没有冗员,社会职能回归社会。正是民营经济的上述特征使它具有了强大的生命力。这些都

■ 何品高  
邓德政  
徐之成

# 当阳市民营经济持续发展的对策思考

F/21,23

为国有企业的改革提供了示范作用。

## 二、阻碍民营经济发展的主要因素

1. 对发展民营经济思想认识不够。主要是对民营经济发展的重要性、紧迫性认识不够。有的同志存在偏见,一提到民营经济,就习惯地把他们同偷税漏税、投机倒把、坑蒙拐骗等行为联系在一起,横加指责。有的地方民营经济发展是三分江山有其一,但不敢大胆的宣传,怕担“私”字风险。

2. 政策落实不够。当阳市[1997]17号文件下发后,因种种原因,有些条款执行起来有一定的难度,有一些条款直接影响某些部门的利益,出现执行不力、落实不够的问题。一是行政收费名目繁多,二是由于征税手段不够完善,税赋不公的现象仍然存在,三是对于政策落实情况检查监督不够。

3. 民营经济总体素质还存在着差距,民营经济有其自身的特点,其主要差距在:一是人员的文化素质普遍比较低,大中专毕业生和有一定技术专长的人员少;二是所生产的产品科技含量不高,在市场上缺乏竞争力;三是产业信息上,对国家政策的了解不够,在新项目上,缺乏可行性研究;四是块头小,规模低,固定资产规模、产值、产量都是块头小,设备落后,管理粗放,整体上缺乏竞争力。

## 三、推进全市民营经济持续发展的对策

(一)要进一步解放思想,更新观念,放心,放手发展民营经济,以“三个有利于”为标准,抓住机遇,推动全市民营经济的大发展、大提高。应该看到,当市民营经济的发展不是快了、多了,而是慢了、少了,要突破性地发展民营经济必须更新观念,落实政策,克服“五怕”,理直气壮地发展壮大全市民营企业。

(二)鼓励民营企业租赁、承包、购买、兼并国有小企业,充分发挥民营业主在全市国有经济改革中的作用,充分利用民有资本,使公有制经济和非公有制经济共同发展、互相促进。

(三)采取得力措施保护民营经济的合法财产,为民营经济的发展营造良好的治安环境和经济环境。有些民营企业的企业主不敢亮出民有民营牌子的根本原因,是民营企业在舆论环境、治安环境和经济环境等方面存在着一系列问题:(1)民营经济治安环境不好,业主受到来自“黑道”的敲诈勒索;(2)相关部门对民营经济吃、卡、拿、要,乱收费,乱摊派、乱罚款现象严重,民营业主没有“保护伞”,受到来自“红道”的侵害;(3)民营业主合法的私有财产得不到有效的法律保护,财产权益受到损害时,打官司难。因此,要加强社会治安综合治理,消除“红道”和“黑道”对民营经济发展的制约,

从法律上保障民营经济的合法财产不受侵犯。

(四)择优扶强,壮大民营经济,使当阳市现有的基础好的民营企业上规模、上档次,实现第二次创业,在催肥壮大上做文章,培育一大批民营企业集团。“船大好破浪”,培育民营企业既是企业发展的需要,也是国民经济发展的需要,应当采取可行的措施加以鼓励和推动。对民营企业的扶持一是要坚持择优扶强、加快壮大的方针;二是要找准全市民营企业先天的弱点所在,重点在管理、科技、信息、金融、社会保障等方面下功夫,帮助它们解决自身难以解决的问题,提高其素质,增强其自我发展能力。培育民营企业集团和壮大民营经济实力还可以通过以下途径:(1)推进个体经济向私营经济的转化;(2)以资产为纽带,鼓励相关民营企业在自愿的基础上联合,组建企业集团;(3)运用股份制和兼并等形式,推进混合式的或单一的企业集团的形成。

(五)银行要在信贷规模中有计划地支持民营经济的发展,银行在贷款扶持和利率政策上对各种经济成分要一视同仁,资本市场要为民营经济的发展提供直接融资渠道,各地要办好个体经济互助会,为解决民营科技企业贷款难而设立风险投资贷款担保基金,努力使民营企业的投融资渠道多元化。目前民营企业与公有制企业,甚至三资企业相比,在金融环境方面仍处于不平等地位,商业银行需要在加强信贷管理和避免信贷风险的情况下,尽可能地支持民营经济的发展。从全市商业银行经营管理水平的现状来看,在对民营企业的支持上,可以采取先重点后一般和试点后推广的做法,选择信誉好、管理比较规范的民营企业,为他们办理开户手续、同城和异地结算以及试办抵押贷款等业务,分阶段逐步开展对民营企业的支持。在直接融资方面,资本市场也要为民营经济的发展提供多元化的直接融资渠道。

(六)努力转变部门服务质量,为民营经济发展创造一个宽松的环境。

对民营企业的行政管理涉及到工商、税务、物价、公安、卫生、城建、环保、文化、土地等几十个部门。这些部门要改变部门制约的局面,为民营经济的发展壮大提供优质高效地服务。各级政府要为发展民营经济撑腰壮胆,公安部门、工商部门要保护民营经济的正当权益;税务部门要对民营经济依法征税;金融部门要为民营经济“放水养鱼”提供信贷支持;城建部门要为发展民营经济筑巢引凤。同时,还要利用各种中介组织民间性、服务性、自律性的特点,让它们在信息交流、生产协作、专业培训、维护市场竞争秩序等方面大显身手,把一些政府部门做不了、顾不过来的事情办好,促进民营经济更快、更好地发展。